



# MONITORUL OFICIAL

## AL

### ROMÂNIEI

Anul 182 (XXVI) — Nr. 514

PARTEA I  
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 10 iulie 2014

#### SUMAR

<u>Nr.</u>		<u>Pagina</u>
LEGI ȘI DECRETE		
89.	— Lege privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate de autoritățile române la București la 5 martie 2014 și aprobate prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014 ....	2
	Scrisoare de intenție semnată de autoritățile române la București la 5 martie 2014 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014.....	2–23
493.	— Decret pentru promulgarea Legii privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate de autoritățile române la București la 5 martie 2014 și aprobate prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014 .....	23
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE		
	Decizia nr. 294 din 22 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 alin. (2) și art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței .....	24–25
	Decizia nr. 295 din 22 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului .....	26–27
	Decizia nr. 325 din 10 iunie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 679 alin. (2) teza a doua din Codul de procedură civilă .....	28–29
HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI		
548.	— Hotărâre privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2014 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.....	30–32

**LEGI ȘI DECRETE****PARLAMENTUL ROMÂNIEI****CAMERA DEPUTAȚILOR****SENATUL****LEGE****privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate  
de autoritățile române la București la 5 martie 2014  
și aprobate prin Decizia Consiliului directorilor executivi  
al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. — Se ratifică Scrisoarea de intenție<sup>1</sup> semnată de autoritățile române la București la 5 martie 2014, aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014, prin care se modifică și se completează Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013, ratificată prin Legea nr. 361/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 37 din 16 ianuarie 2014.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,

**VIOREL HREBENCIUC****IOAN CHELARU**

București, 1 iulie 2014.

Nr. 89.

---

<sup>1</sup> Traducere oficială/autorizată în limba română.

**SCRISOARE DE INTENȚIE**

București, 5 martie 2014

Doamnei Christine Lagarde  
Director general  
Fondul Monetar Internațional  
Washington, DC 20431  
S.U.A.

Stimată Doamnă Lagarde:

1. Autoritățile române își reafirmă angajamentul față de programul economic susținut de Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și Banca Mondială (BM). Am îndeplinit patru din cele cinci criterii de performanță cantitative și am înregistrat progrese pe linia reformelor structurale. În mod deosebit, am lansat oferte publice inițiale (OPI) pentru acțiuni deținute la două companii energetice de stat, Romgaz și Nuclearelectrica, iar autoritatea de reglementare în domeniul energiei a implementat pașii următori prevăzuți în foile de parcurs pentru liberalizarea prețurilor la energie, conform programului. Am accelerat absorbția de fonduri UE, lucru deosebit de important mai ales în contextul în care cererea internă este mai slabă decât se preconiza. Pentru anul 2014, ne menținem angajamentul de a reduce gradual deficitul fiscal, dar de a tempera ușor traiectoria de ajustare, pentru a facilita o absorbție mai mare de fonduri UE, cu scopul de a dezvolta potențialul de creștere economică.

2. Rezultatele noastre în ceea ce privește țintele cantitative și agenda de reforme structurale pentru prima și a doua evaluare au fost bune (tabelele 1 și 2).

• *Criterii cantitative de performanță și ținte indicative.* Patru din cele cinci criterii cantitative de performanță și patru din cele cinci ținte indicative stabilite pentru finele lunii decembrie 2013 au fost respectate. Criteriul de performanță referitor la soldul general al bugetului general consolidat, stabilit la data aprobării programului, a fost ratat cu o diferență mică, în mare parte datorită unor cheltuieli mai mari cu cofinanțarea proiectelor UE. Am adoptat pentru anul 2014 un buget ce prevede o consolidare graduală continuă. Ținta indicativă referitoare la plățile restante ce au depășit data scadenței pentru toate întreprinderile de stat (IS) de la nivel central a fost ratată însă cu o diferență substanțială. Se întreprind acțiuni corective pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite în program în

materie de arierate, acțiuni descrise în Memorandumul de politici economico-financiare atașat (*MPEF*). Inflația a scăzut sub intervalul interior al mecanismului de consultare pe inflație și au fost purtate discuții cu experții FMI, după cum prevede programul.

• *Criterii de referință structurale.* Am înregistrat progrese substanțiale în îndeplinirea criteriilor de referință structurale. Am lansat cu succes o OPI de 15 procente din acțiunile deținute de stat la Romgaz. Am început să publicăm rapoartele lunare privind arierațiile autorităților centrale și locale, pe unități administrative. Am elaborat de asemenea proiecțiile financiare pe termen mediu care identifică adecvat implicațiile fiscale ale proiectelor cu finanțare UE, cuprinzând necesarul de cofinanțare, corecțiile financiare și cheltuielile neeligibile. Am aprobat, prin memorandum de Guvern, o listă de proiecte semnificative prioritare, pe baza criteriilor de prioritizare, care să ajute la fundamentarea bugetului pe anul 2014. Criteriul de referință structural referitor la numirea unui consiliu profesionist la Hidroelectrica în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 109/2011 a fost îndeplinit. Am finalizat conceptul și analiza de cost pentru noul pachet de servicii de bază în domeniul sănătății, delimitând opțiunile de implicare a sectorului privat. Noul sistem de control al angajamentelor a fost pus la dispoziția a trei entități-pilot în luna ianuarie 2014; până la finele lunii aprilie 2014, se preconizează ca acesta să acopere toate cheltuielile la nivelul acelor entități și să producă rapoartele necesare. Propunem reprogramarea criteriului structural de referință în consecință. Am elaborat o nouă lege a obligațiilor garantate, pe care o vom înainta, mai târziu decât anticipasem, Parlamentului spre a fi analizată în procedură de urgență; propunem reprogramarea criteriului de referință structural pentru finele lunii martie 2014. Am amendat reglementările contabile aplicabile în cazul cesionării ÎNP către companiile de administrare a datorilor, în sensul de a nu se crea o obligație fiscală, în conformitate cu rezultatul procedurii de nerespectare a legislației europene (infringement) de la nivelul CE.

3. În *MPEF* atașat prezentăm planurile pe care le avem pentru a avansa în continuare în direcția îndeplinirii obiectivelor programului nostru macroeconomic. Având în vedere performanțele noastre în cadrul programului susținut de FMI, CE și Banca Mondială, precum și acțiunile corective întreprinse, Guvernul României și Banca Națională a României (*BNR*) solicită o derogare pentru nerespectarea criteriului de performanță ratat și finalizarea primei și a celei de-a doua evaluări. Intenționăm să tratăm în continuare acordul ca preventiv.

4. Programul va fi monitorizat în continuare prin criterii de performanță cantitative și prin ținte indicative, prin criterii structurale de referință și clauze consultative, în cursul unor evaluări trimestriale în anul 2014 și semestriale după aceea. Propunem stabilirea de criterii cantitative de performanță pentru 31 martie 2014 și 30 iunie 2014 (Tabelul 1 *MPEF*). Propunem modificarea criteriului de referință structural privind lansarea unei OPI pentru Hidroelectrica (finele lunii iunie 2014), prin majorarea volumului de la 10 la 15 procente din acțiunile deținute de stat și renunțarea la mențiunea referitoare la majorarea de capital programată. Totodată, propunem modificarea criteriului de referință structural referitor la funcționarea sistemului de control al angajamentelor în toate entitățile bugetului general consolidat (*BGC*) pentru a facilita monitorizarea. Propunem, de asemenea, modificarea criteriului de referință structural privind legea referitoare la obligațiunile garantate, în sensul de a menționa că acțiunea solicitată este transmiterea la Parlament. După cum se detaliază în *MPEF* și *MTI*, propunem cinci noi criterii de referință structurale, o acțiune prealabilă și o nouă țintă indicativă în raport cu care să se măsoare progresele în cadrul programului (*MPEF*, Tabelul 2). Memorandumul tehnic de înțelegere (*MTI*) explică modul în care sunt măsurate țintele. Solicităm o reprogramare a datelor de disponibilizare pentru achiziție asociate acestei evaluări și evaluărilor viitoare. Cea de-a treia evaluare a programului va avea loc pe data de 25 iunie 2014 sau la o dată ulterioară, iar cea de-a patra pe data de 28 septembrie 2014 sau la o dată ulterioară.

5. Considerăm că politicile și măsurile prevăzute în scrisoarea din 12 septembrie 2013 și în această scrisoare sunt adecvate pentru realizarea obiectivelor programului nostru economic. Suntem pregătiți în continuare să adoptăm măsurile suplimentare ce se impun pentru a asigura realizarea acestor obiective. Ne vom consulta cu FMI și Comisia Europeană (*CE*) înainte de a modifica măsurile incluse în această Scrisoare și *MPEF* atașat sau de a adopta noi măsuri care s-ar abate de la scopurile programului și vom pune la dispoziția FMI și *CE* informațiile necesare în vederea monitorizării programului.

6. Acordăm permisiunea noastră FMI și *CE* pentru publicarea Scrisorii de intenție și a anexelor la aceasta, precum și a rapoartelor echipelor aferente. Scrisoarea este transmisă în copie domnului Olli Rehn.

Cu stimă,

**Victor-Viorel Ponta,**  
prim-ministru

**Mugur-Constantin Isărescu,**  
guvernatorul Băncii Naționale a României

*ANEXA I*

## Memorandum de politici economice și financiare

(Proiect, 25 februarie 2014)

### Evoluții economice recente și perspective

1. Creșterea economică s-a accelerat în primele trei trimestre ale anului 2013, înregistrându-se o creștere a PIB real de 2,7 procente, susținută de evoluțiile favorabile ale exporturilor, în timp ce cererea internă s-a menținut modestă. Activitatea economică a fost susținută în mare parte de producția industrială puternică și de recolta agricolă bogată. Pentru anul 2013 estimăm o creștere economică anuală de circa 3,5 procente. Majorarea volumului exporturilor a fost determinată în principal de vânzările de echipamente și utilaje de transport, pe fondul creșterii cererii externe, inclusiv din țările non-UE. În același timp, consumul scăzut de energie, inclusiv ca urmare a

îmbunătățirii eficienței energetice, a contribuit la o încetinire a importurilor. Ca urmare, ne așteptăm la restrângerea semnificativă a deficitului de cont curent în anul 2013, la aproximativ 1—1,25 procente din PIB, de la 4,4 procente din PIB în anul 2012, reflectând în principal îmbunătățirea balanței comerciale și a serviciilor. Conform așteptărilor, inflația IPC a început să scadă în al doilea semestru al anului, ajungând la 1,6 procente în luna decembrie 2013 și apoi la 1,1 procente în luna ianuarie 2014, datorită unei recolte bune, unui efect de bază favorabil, reducerii TVA la pâine și produsele de panificație, precum și persistenței deviației negative a PIB de la nivelul său potențial și ameliorării anticipațiilor privind inflația. Inflația anuală

de bază a scăzut, de asemenea, de la 2,9 procente în luna iunie până la -0,1 procente în decembrie 2013 și ianuarie 2014. Rata șomajului a atins nivelul de 7,1 procente în decembrie 2013, în scădere de la 7,3 procente în perioada iulie—noiembrie.

2. Pentru anul 2014, se preconizează o dinamică a PIB real între 2,2 și 2,5 procente. O mai bună absorbție a fondurilor UE va sprijini creșterea investițiilor. Totodată, este așteptată o relativă consolidare a consumului privat pe fondul îmbunătățirii generale a încrederii și al creșterii, în timp, a venitului real disponibil. Se anticipează că inflația IPC va continua să scadă în prima jumătate a anului 2014, revenind la valori aflate în jumătatea superioară a intervalului țintei în a doua parte a anului 2014, în mare parte datorită unor efecte de bază și impactului accizelor. Se anticipează că deficitul de cont curent se va menține între 1 și 1,5 procente din PIB în anul 2014. Riscurile la adresa perspectivei economice sunt, în ansamblu, echilibrate: datele finale privind producția agricolă și industrială în anul 2013 ar putea fi superioare așteptărilor, în timp ce creșterea creditului pare a fi limitată atât de factori de natura cererii, cât și de factori de natura ofertei, ceea ce ar putea împiedica redresarea cererii interne. Pe plan extern, România continuă să fie vulnerabilă la riscurile generate de evoluții nefavorabile pe piețele financiare internaționale și de trenarea creșterii economice în zona euro. Implementarea unor politici prudente, care a contribuit la reducerea substanțială a spreadurilor, va fi esențială pentru menținerea încrederii și protejarea pe mai departe a unor rezerve (buffer) de politici. Standard & Poor's a îmbunătățit, în noiembrie 2013, perspectiva ratingului suveran al României de la stabil la pozitiv.

#### **Politica fiscală**

3. În anul 2013, ținta preliminară de deficit fiscal a fost 2,5 procente din PIB (în termeni cash), ceea ce presupune o reducere a deficitului structural ESA de cel puțin 0,4 procente din PIB, în conformitate cu regulile din Pactul UE de stabilitate și creștere (PSC). Cu toate acestea, ținta de deficit cash în cadrul programului, care a fost stabilită la momentul aprobării programului, a fost ratată cu o mică marjă, în principal datorită unei mai mari cofinanțări UE. În același timp, veniturile au fost realizate la niveluri mai mici, reflectând reducerea impozitului pe venitul personal și a celui pe bunuri și servicii ca urmare a unei recuperări mai slabe pe segmentul fiscal și a unei colectări mai reduse la jumătatea anului, ca urmare a unei restructurări a administrației fiscale. Veniturile nefiscale au scăzut de asemenea ca urmare a unor plăți mai mici în contul dividendelor din partea instituțiilor publice. Nerealizarea veniturilor a fost în mare parte compensată de niveluri mai reduse decât cele anticipate la transferurile sociale, cheltuielile cu bunurile și serviciile și de plăți mai mici cu dobânzile. Deși cheltuielile rambursabile în cadrul proiectelor finanțate din fonduri UE s-au situat sub nivelurile vizate, cheltuielile cu cofinanțarea națională au depășit proiecțiile. Arieratele au scăzut atât la nivelul administrației centrale, cât și la cel al autorităților locale, încadrându-se în țintele programului.

4. Pentru anul 2014, vom continua procesul de ajustare graduală și am aprobat un buget care corespunde unei ținte de deficit de 2,2 procente din PIB în termeni cash. Având în vedere recente succese înregistrate în accelerarea absorbției de fonduri UE, plafonul de deficit este cu 0,2 procente din PIB mai mare față de ținta de deficit prevăzută în MPEF din luna septembrie. Scopul este acela de a crea mai mult spațiu pentru o cofinanțare mai mare a fondurilor UE (sub forma unui ajutor descris în MT1) și de a susține investițiile generatoare de creștere, menținând în același timp direcția de reducere a vulnerabilităților fiscale. Anvelopa bugetară presupune un efort structural minim

de 0,3 procente din PIB în anul 2014 (0,7 procente din PIB cumulat în perioada 2013—2014, în termeni ESA).

5. Bugetul prevede o creștere cu 1,5 miliarde RON a cheltuielilor cu salariile, sub nivelul creșterii PIB-ului nominal. Salariul minim s-a majorat de la 800 RON/lună la 850 RON/lună în luna ianuarie 2014, următoarea creștere la 900 RON/lună fiind planificată în luna iulie 2014. Costul majorării salariului minim este încorporat în cheltuiala cu salariile aferentă sectorului public. Guvernul va continua să ajusteze numărul angajaților din sectorul public, prin ieșirile naturale din sistem și prin identificarea redundanțelor în vederea asigurării unui ritm mai rapid de implementare în direcția grilei de salarizare. În anvelopa salarială a fost inclusă și o alocare suplimentară de 0,3 procente din PIB, aferentă hotărârilor judecătorești. Pensiile publice vor fi majorate cu 3,75 procente, conform prevederilor din legea pensiilor. Sunt incluse în buget de asemenea și ultimele plăți necesare implementării Directivei de plăți. Începând cu data de 1 ianuarie 2014, a fost implementată cea de-a doua etapă a majorării programate a venitului minim garantat. Pentru a susține proiectele generatoare de creștere, vom majora sumele alocate fondurilor rambursabile.

6. Pentru a ne încadra în ținta de deficit, am implementat măsuri adiționale. Începând din 2014 am introdus o formulă de indexare a accizelor cu nivelul inflației. Baza de impozitare a companiilor pentru impozitele pe proprietate a fost lărgită pentru a include structurile speciale. Redevențele pentru resursele minerale, altele decât petrol și gaze, au fost majorate cu 25 procente. Majorarea salariului minim va genera și ea venituri suplimentare. Pentru a ne asigura că există resurse financiare suficiente și a minimiza deci riscul arieratelor și deficitelor, vom alinia impozitele pe proprietate de la nivelul autorităților locale cu procesul de descentralizare sporită a atribuțiilor în materie de cheltuieli ce se are în vedere la acest moment (vezi paragraful 14). După cum prevede deja Codul fiscal, cotele impozitelor pe proprietate aplicabile persoanelor fizice pot fi majorate cu 20 procente la latitudinea autorităților locale. Codul fiscal cuprinde deja prevederi menite să soluționeze arieratele autorităților locale.

7. Pe partea de cheltuieli, pentru a ne proteja împotriva incertitudinilor pe segmentul de colectare a veniturilor, am amânat angajarea cheltuielilor cu investițiile și subvențiile în valoare de aproximativ 0,1 procente din PIB până în cea de-a doua jumătate a anului. De asemenea, nu vom elibera rezerva de 10 procente din buget care se aplică unor categorii de cheltuieli (în jur de 2,3 miliarde RON, 0,3 procente din PIB) înainte de cea de-a doua rectificare a bugetului din 2014. Mai mult, suma nealocată de 220 milioane RON va fi utilizată pentru a facilita reducerea arieratelor companiilor de stat din sectorul căilor ferate.

8. **Politica fiscală:** Începând cu luna septembrie 2013, am redus temporar cota de TVA la pâine și produse de panificație la 9 procente și am identificat măsuri pe partea de accize menite să contracareze impactul bugetar. Am inițiat o analiză a impactului acestei măsuri și vom furniza datele solicitate referitoare la plățile de TVA, inclusiv numărul de plătitori de TVA înregistrați în acest sector, pentru a evalua progresele înregistrate în materie de conformare. În cursul anului 2014, vom analiza eficiența acestei măsuri și vom decide dacă ea va fi permanentizată. Vom elabora o strategie de reformă a impozitelor pe proprietate și a sistemului de evaluare a proprietăților, reformă ce va introduce principiul destinației proprietății, dar în care proprietarul va fi contribuabilul primar. Un grup de lucru interministerial elaborează o strategie pentru un nou regim de impozitare a sectorului petrol și gaze. Vom introduce un nou regim ce va fi în vigoare din 2015 până în 2024, regim ce va fi discutat cu toți cei

implicați. În urma recente asistențe tehnice primite din partea FMI, am solicitat asistență suplimentară care să ne ajute să elaborăm un plan de acțiune pentru implementarea acestor taxe. În acest context, ne vom asigura că agenția în domeniul resurselor minerale (ANMR) va pune la dispoziție tuturor părților relevante toate datele necesare privind resursele, cu respectarea aspectelor legate de securitatea națională. Vom încerca să amendăm proiectul legii impozitului forfetar, inclusiv prin reducerea plafonului, înainte de votarea acesteia în Parlament.

9. Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice vor demara realizarea unei analize cuprinzătoare care să evalueze rezultatele pilonului doi al sistemului de pensii și implicațiile acestuia asupra sustenabilității și gradului de adecvare a sistemului de pensii și asupra dezvoltării pieței de capital din România. Evaluăm de asemenea opțiunile de reducere a poverii fiscale într-o manieră neutră din punct de vedere bugetar.

10. Pentru a stimula mediul de afaceri și a reduce fiscalitatea muncii, un obiectiv central al Guvernului este acela de reducere a cotei contribuțiilor sociale. În acest sens, vom încerca să implementăm în a doua jumătate a anului 2014 o reducere semnificativă a acestei cote. Orice reducere de cotă de acest fel va fi efectuată într-o manieră neutră din punct de vedere bugetar, accentul căzând pe măsuri de lărgire a bazei. Reducerea va proteja stabilitatea sistemului de asigurări sociale, siguranța finanțelor publice și va promova obiectivele programului. În acest scop, vom efectua un studiu de fezabilitate ce va fi discutat cu toți cei implicați. Concluziile studiului vor fi convenite cu CE, FMI și Banca Mondială.

11. Pentru bugetul anului 2015 vom implementa măsuri bazate pe raportul de cheltuieli fiscale, care se află în prezent în proces de redactare. Ne vom consulta cu echipele FMI și CE înainte de a aduce orice modificare sistemului fiscal.

12. Pentru a proteja beneficiile generate de eforturile de ajustare fiscală din trecut, vom depune eforturi de consolidare a instituțiilor fiscale. Domeniile principale de reformă vor include:

13. **Pactul fiscal și bugetul pe termen mediu:** În conformitate cu prevederile UE privind guvernarea fiscală, am modificat Legea responsabilității fiscale pentru a integra ținte fiscale structurale și măsuri corective în cazul abaterilor. Vom încerca să vizăm un efort structural de ½ procent din PIB până când se va realiza obiectivul bugetar pe termen mediu (OTM), de a avea deficit structural al bugetului general consolidat de 1 procent din PIB. Urmând această traiectorie, ne așteptăm să atingem OTM până în anul 2015. Vom încerca de asemenea să trecem la un cadru bugetar pe termen mediu.

14. **Descentralizarea fiscală:** Ne propunem să implementăm o reformă a administrației publice prin care unele atribuții vor fi descentralizate de la autoritățile centrale către autoritățile locale, asigurând resursele financiare necesare acestor atribuții, într-o manieră neutră din punct de vedere bugetar și protejând integritatea sistemelor de plăți și control. Înainte de adoptarea oricăror modificări legislative, vom prezenta noua lege a descentralizării, în concordanță cu decizia Curții Constituționale, însoțit de o notă de fundamentare în care vom preciza responsabilitățile autorităților locale, costurile aferente acestor responsabilități, resursele financiare necesare și calendarul de implementare. Proiectul de lege va fi prezentat și discutat cu părțile implicate relevante. Se vor elabora instrucțiuni clare de repartizare a salariilor. Resursele vor fi alocate proporțional cu aceste responsabilități. Proiectul de lege va identifica deci mecanisme de finanțare a autorităților locale care să asigure acoperirea costurilor aferente responsabilităților sporite. Aceste măsuri sunt necesare pentru a proteja finanțele

publice de posibilitatea unor deficite mai mari sau a apariției de arierate în viitor. Vom urmări de asemenea îndeaproape respectarea de către autoritățile locale a limitelor de deficit și de îndatorare stabilite prin lege și, dacă va fi nevoie, vom aplica procedurile de insolvență prevăzute în Ordonanța de urgență nr. 46/2013.

15. **Managementul finanțelor publice:** Vom căuta să progresăm cu reformele ce sunt în prezent în curs de implementare, având ca scop îmbunătățirea sistemelor privind controlul angajamentelor și raportarea fiscală, prevenirea arieratelor și o mai bună gestionare a riscurilor fiscale.

• Pentru a sprijini aducerea sub control a arieratelor, mai ales la nivelul autorităților locale, am început să publicăm, lunar de la finele lunii septembrie 2013, situații privind arieratele unităților administrativ-teritoriale. Vom menține arieratele autorităților locale și centrale la un nivel redus, conform țintelor din program. Curtea de Conturi a efectuat audituri ale facturilor contestate prezentate autorităților locale (360 milioane lei) la începutul anului 2013 și a elaborat un raport pe baza constatărilor auditurilor. În raport s-a evidențiat faptul că arieratele în dispută au rezultat din contractarea și recepția unor bunuri și servicii fără autorizarea bugetară adecvată și prin subdeclararea facturilor aferente. Sumele aflate în dispută reprezintă, prin urmare, obligația oficialilor de la nivel local care le-au contractat și care contestă constatările Curții de Conturi. Am efectuat transferuri de la bugetul de stat către autoritățile locale pentru achitarea facturilor neplătite ce reprezintă obligații valabile verificate de Trezorerie, sume ce au fost utilizate la rândul lor pentru stingerea obligațiilor fiscale ale furnizorilor. Vom solicita autorităților locale ca până la finele lunii martie 2014 să transmită situația actualizată a valorii arieratelor contestate de la nivelul autorităților locale. Autoritățile centrale vor asigura un control mai strict al cheltuielilor totale ale autorităților locale, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2013.

• Am realizat progrese în implementarea sistemului de control al angajamentelor. Am aprobat în luna septembrie 2013 ordonanța de urgență ce prevede definițiile standard pentru angajamente. Am creat o aplicație pentru controlul angajamentelor, care completează un nou antrepozit de date și aplicația existentă de trezorerie, pentru a forma sistemul de control al angajamentelor. Până la finele lunii ianuarie 2014 au fost conectați toți utilizatorii din cadrul celor trei entități-pilot identificate (Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul pentru Societatea Informațională și Primăria Sectorului 6 din municipiul București), aceștia începând să utilizeze noul sistem de control al angajamentelor. Până la finele lunii aprilie 2014, sistemul va produce pentru toate instituțiile-pilot rapoarte care includ cel puțin bugetul aprobat sumele angajate și sumele plătite (criteriu de referință structural reprogramat). Intenția noastră este ca sistemul să fie disponibil pentru operare (conectat, testat, instruit și cu toate funcționalitățile incluse) la nivelul tuturor entităților din bugetul general consolidat (BGC), ca pilot, până la finele lunii iunie 2014 (criteriu de referință structural). În vederea pregătirii acestei tranziții, la începutul lunii decembrie 2013 am demarat testarea la mai multe unități publice pilot.

• Continuăm să lucrăm la sistemul de raportare fiscală consolidată; constrângerile legate de capacitate împiedică realizarea unor progrese rapide. Guvernul are intenția de a solicita asistență tehnică suplimentară din partea IFI pentru acest proiect. Vom defini formularele standard de raportare, inclusiv situațiile financiare și rapoartele privind principalele agregate fiscale (pornind de la soldul cash), și vom rula noul sistem la nivelul tuturor entităților guvernamentale, până în luna iunie 2014 (altfel spus, transmiterea bilanței de verificare folosind sistemul) — criteriu de referință structural. Îl vom rula în

paralel cu sistemul existent până la finele anului 2014. Situațiile financiare de tip accrual (conținând angajamentele) ale BGC și raportările ESA95 vor fi generate de sistem și vor fi publicate începând cu luna iunie 2015 (primele seturi de raportări vor fi pentru anul ce se încheie la 31 decembrie 2014), vor fi reconciliate între ele și cu raportările cash de execuție bugetară (criteriu de referință structural).

- Pentru a îmbunătăți transparența fiscală și a asigura o mai bună concordanță cu ESA, vom solicita realizarea de către FMI a unei analize de transparență fiscală. O misiune legată de această evaluare va avea loc în luna februarie 2014.

- Raportul de buget conține o discuție privind riscurile fiscale. Aceasta a început odată cu bugetul anului 2014. Rapoartele viitoare vor fi mai cuprinzătoare și discuția privind riscurile va fi extinsă, pentru a include toate prevederile legale, fiind aprofundate și cuantificate riscurile legate de prognoza veniturilor și cheltuielilor, obligațiile contingente, structura datoriei, sistemul bancar, toate PPP-urile, toate întreprinderile de stat (ÎS) și dezastrele naturale.

**16. Absorbția fondurilor UE și planificarea investițiilor publice:** O prioritate majoră a Guvernului este cea de a îmbunătăți planificarea bugetară și prioritizarea proiectelor. Aceasta ar contribui la sporirea absorbției fondurilor UE, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice. Am realizat deja progrese în absorbția fondurilor agricole, structurale și de coeziune, rata cumulată de absorbție ajungând la 33,5 procente pentru fondurile structurale și de coeziune și la 67 procente pentru fondurile agricole la finele anului 2013 (de la o medie de 20,2 procente la finele anului 2012); sunt necesare eforturi susținute pentru atenuarea riscului de dezangajare în 2015, deoarece fondurile care riscă dezangajarea în 2014 se ridică la 2,8 miliarde euro, valoare mai mică decât cheltuielile anticipate pentru anul 2014.

- Vom prioritiza mai bine proiectele de investiții de capital. Am ocupat schema de personal a Unității de evaluare și monitorizare a investițiilor publice de la Ministerul Finanțelor Publice. Această direcție va contribui la întărirea controlului calității în procesele de elaborare, prioritizare, evaluare și gestionare a proiectelor noi semnificative de investiții publice finanțate de la bugetul de stat. În luna septembrie 2013, am adoptat o ordonanță de urgență prin care se definesc criteriile pentru o prioritizare a proiectelor semnificative de investiții publice. Vom adopta normele de aplicare a cadrului, până la finele lunii martie 2014, inclusiv cerințe cuprinzătoare de raportare. În luna octombrie 2013, am adoptat, prin memorandum de Guvern, o listă cu proiectele semnificative prioritizate pe baza criteriilor de prioritizare, care să ajute la elaborarea bugetului pe anul 2014 (criteriu de referință structural). Toate proiectele noi semnificative de investiții publice finanțate de administrația centrală vor intra sub incidența criteriilor de prioritizare și vor fi supuse aprobării Unității de evaluare și monitorizare a investițiilor publice.

- Vom reevalua proiectele mari în conformitate cu normele aprobate privind prioritizarea investițiilor. Pe baza acestui exercițiu, vom identifica o listă de proiecte care urmează a fi anulate la timp pentru elaborarea bugetului pe anul 2015. Va fi de asemenea aprobată și publicată lista proiectelor de la nivelul autorităților locale ce nu vor mai fi cofinanțate de la bugetul de stat în anul 2014. Vom introduce un proces de consultare cu autoritățile locale pentru analiza și prioritizarea proiectelor autorităților locale în vederea anulării proiectelor neperformante. Aceștia sunt pași necesari pentru a asigura resurse suficiente proiectelor guvernamentale de înaltă prioritate.

- Vom căuta să maximizăm finanțarea UE pentru proiectele care necesită cofinanțare din partea autorităților locale. În acest

scop, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va actualiza și va îmbunătăți baza de date a proiectelor de investiții prioritizate la nivelul autorităților locale și va publica lista proiectelor incluse în buget pe pagina de internet, împreună cu proiecțiile bugetare aferente pe o perioadă de trei ani până la finele lui martie 2014.

- Am înființat un comitet interministerial pentru a realiza o evaluare inițială cu privire la introducerea potențialelor PPP-uri mai devreme în ciclul de viață al proiectelor. Vom dezvolta capacitatea MFP de (1) a sprijini ministerele de resort și pe prim-ministru în elaborarea unei metodologii de identificare și evaluare a angajamentelor fiscale față de PPP-uri; (2) a evalua sustenabilitatea angajamentelor fiscale aferente PPP-urilor ca o contribuție la aprobarea oricărei inițiative de acest fel; și (3) elaborarea de ghiduri pentru încorporarea proiectelor de tip PPP în procesul de luare a deciziilor la nivelul MFP în diferitele stadii ale ciclului de viață al proiectelor PPP (identificare, pregătire, licitație, implementare).

- Considerăm proiectul autostrăzii Comarnic-Brașov ca proiect de maximă prioritate pentru Guvern. Suntem determinați să realizăm acest proiect cu cele mai mici costuri și într-o manieră sustenabilă din punct de vedere fiscal. Am asigurat o alocare bugetară care să acopere riscurile potențiale pentru buget aferente acestui proiect. Pentru anii 2014 și 2015, această alocare va fi în sumă de 400 milioane RON și, respectiv, 1.200 milioane RON. În eventualitatea în care ajungem la încheierea financiară a PPP-lui, iar Eurostat nu decide în anul 2014 că acesta este un proiect extrabugetar, suma alocată va fi utilizată pentru diminuarea deficitului cash. Aceasta se va include ca prevedere în legea bugetului. Înțelegem că finanțatori multilaterali precum BEI, CFI și BERD se vor implica în proiect doar dacă structura acordului de concesiune și aranjamentele propuse pentru implementarea proiectului îndeplinesc cerințele lor. Acest lucru va permite finanțatorilor multilaterali să demareze, împreună cu sponsorii și autoritatea de atribuire, într-un proces de due diligence în vederea solicitării aprobării din partea organismelor proprii de conducere. Procesul de due diligence va avea scopul de a confirma faptul că proiectul este corespunzător și viabil sub aspect economic, tehnic, de mediu, financiar și din punctul de vedere al achizițiilor, precum și faptul că acesta îndeplinește standardele finanțatorilor multilaterali, dar și toate prevederile relevante conținute în directivele Uniunii Europene.

- Vom elabora, până la finele lunii martie 2014, un mecanism de implementare pentru finanțare UE ca parte a politicii de planificare bugetară pe termen mediu, în conformitate cu strategiile sectoriale. Acest lucru nu înlocuiește mecanismul care a fost deja înființat pentru evaluarea eligibilității pe programele cofinanțate ale Uniunii Europene. În plus, proiectele de capital finanțate din fonduri UE sunt deja îndeaproape monitorizate pentru a asigura îndeplinirea țintelor de plăți lunare.

- Suntem determinați să transmitem un nou acord de parteneriat până la data de 22 aprilie 2014, dată stabilită de Comisia Europeană. Am elaborat proiectii financiare pe termen mediu în care sunt evidențiate în mod corespunzător implicațiile fiscale ale proiectelor finanțate de UE (criteriu de referință structural) și care permit monitorizarea adecvată a cheltuielilor efectuate pe proiectele finanțate de UE, de către autoritățile de management. Până la finele lunii martie vom identifica implicațiile bugetare ale sumelor aferente perioadei de programare 2007—2013 care riscă să nu fie operaționale la finele anului 2015. Vom încerca să accelerăm adoptarea planului master în transporturi și strategia reformei administrative, documente esențiale pentru programarea și implementarea fondurilor UE în perioada de programare 2014—2020.

- Pentru a permite o mai mare flexibilitate în finanțarea proiectelor UE, date fiind decalajele până la momentul rambursării, creditarea netă a proiectelor Uniunii Europene se va asigura într-un plafon de creditare netă de 4 miliarde RON pentru anul 2014 (țintă indicativă).

- În 2014 ne vom asigura că cheltuielile neeligibile pentru proiectele cofinanțate de UE se vor limita la 1 miliard RON.

**17. Legea salarizării unitare:** Vom asigura sustenabilitatea cheltuielilor salariale din sectorul public și vom implementa un sector public mai eficient și mai echitabil. Pentru a realiza acest obiectiv, vom încerca să implementăm Legea salarizării unitare în sectorul public în limitele envelopei bugetare existente. Ne angajăm să nu introducem un regim de stimulente la nicio agenție guvernamentală și vom amenda ordonanța de urgență pentru a elimina stimulentele la ANAF. Ministerul Finanțelor Publice își va elabora propriile planuri de personal, bazate pe eforturile de modernizare aflate în derulare la Trezorerie și ANAF. Se va elabora o metodologie de determinare a nivelurilor de personal la administrațiile subnaționale, asigurându-se un echilibru între responsabilitățile nivelului local și prudența fiscală. Aceasta se va face în concordanță cu atribuțiile descentralizate și după elaborarea standardelor de cost de către ministerele de resort. Între timp, Guvernul va continua să ajusteze numărul angajaților din sectorul public, prin ieșirile naturale din sistem și prin identificarea redundanțelor în vederea asigurării unui ritm mai rapid de implementare în direcția grilei de salarizare. Ne vom consulta cu IFI (FMI, CE și Banca Mondială) înainte de a aduce orice modificări politicii de ocupare în sectorul public sau Legii salarizării unitare.

**18. Administrare fiscală:** În vederea creșterii nivelului de colectare a veniturilor și a eficientizării, și pentru a rezolva recente nerealizări de venituri, ne vom intensifica, cu efect imediat, eforturile de monitorizare a tuturor aspectelor aferente colectării impozitelor, continuând în același timp procesul de reformă cuprinzătoare a administrației fiscale (ANAF):

- În luna octombrie 2013 am creat un grup de lucru la nivel înalt, pentru a înțelege mai bine slaba colectare a veniturilor în trimestrele 3 și 4 ale anului 2013. Am constatat că aceasta reflecta într-o măsură limitată procesul în derulare de reorganizare a ANAF. Vom aloca resurse suplimentare monitorizării mai stricte a numărului de companii nou înregistrate, a activității de declarare — mai ales la marii contribuabili — și plată, a stocului și fluxului de arierate, a numărului de inspecții efectuate și a numărului și cuantumului acordurilor de înlesnire la plată semnate. Grupul de lucru va fi responsabil de asemenea să asigure că activitățile permanente de colectare a veniturilor nu vor fi afectate de restructurare. Am înființat, de asemenea, grupuri de lucru regionale însărcinate cu realizarea țintelor de colectare a veniturilor.

- Pentru a facilita monitorizarea și comunicarea publică a eforturilor întreprinse, începând cu finele lunii decembrie 2013, am furnizat un raport trimestrial de progres inițial privind numărul inspecțiilor finalizate de către Direcția generală de administrare a marilor contribuabili și de către direcția care se ocupă de persoanele fizice cu averi mari și numărul de acorduri de înlesnire la plată semnate cu mari contribuabili și cu contribuabilii mijlocii în vederea achitării arieratelor fiscale, precum și ținte de colectare pe baza acestor acțiuni. Pe baza țintelor convenite pentru anul 2014, vom furniza rapoarte de progres ulterioare, începând cu raportul de la finele lunii martie 2014 (criteriu de referință structural). Pentru acordurile de înlesnire la plată nu se vor utiliza garanții de stat.

- Ca parte a procesului de restructurare și modernizare a ANAF, în luna septembrie 2013 am înființat opt direcții regionale și până în anul 2015 vom înființa 47 de unități fiscale locale. Am

relocat aproximativ 1.700 de angajați către activități de prevenție și inspecție și vom crește resursele Direcției Regionale București pentru a combate fraudă. Posturile noii Direcții Anti-Fraudă vor fi ocupate pe baza unor proceduri de selecție stricte. Vom asigura instruire profesională suplimentară tuturor angajaților implicați în combaterea evaziunii fiscale.

- Suntem hotărâți să accelerăm progresele înregistrate în cadrul inițiativei noastre privind persoanele fizice cu averi mari (PFAM). Direcția de verificări fiscale (DVF) va continua etapa inițială a primei aplicări a tehnicilor de control bazate pe metodele indirecte; din cele 30 de verificări prelabile demarate în 2013, un număr de 24 au fost finalizate până la finele lunii decembrie 2013, iar cele rămase vor fi finalizate până la finele lunii martie 2014. DVF va demara etapa a doua prin inițierea verificărilor persoanelor fizice, conform grupelor inițial stabilite pe baza cerințelor privind veniturile a căror sursă nu este cunoscută desemnate în Codul Fiscal, în termen de 60 de zile de la stabilirea acestora.

- Conformarea voluntară, altfel spus raportul dintre declarațiile depuse la termen și numărul anticipat al declarațiilor ce vor fi depuse, se îmbunătățește. Am îmbunătățit în general calitatea verificărilor efectuate în cazul impozitului pe venitul persoanelor fizice. Vom continua să îmbunătățim tehnicile noastre de control prin utilizarea metodelor indirecte de demonstrare a veniturilor, prin extinderea definiției veniturilor a căror sursă nu se cunoaște și prin clarificarea caracterului impozabil al plăților de dividende, care sunt în prezent frecvent mascate ca rambursări neimpozabile de împrumuturi acordate companiilor. Pentru a ne ajuta să realizăm aceste obiective, am organizat programe de pregătire profesională cu asistența specialiștilor din administrațiile fiscale din țări partenere și cu asistența tehnică a FMI.

- Vom desfășura un proiect-pilot de conformare structurală care va viza munca neînregistrată (la negru) și evaziunea fiscală, în concordanță cu versiunea UE a Modelului de gestionare a riscurilor de conformare. Conceptul proiectului va fi finalizat până la finele lunii februarie 2014. Procesul va fi lansat printr-un comunicat de presă care va prezenta publicului proiectul până la finele lunii mai 2014 (criteriu de referință structural). Controalele, care vor fi organizate împreună cu Inspekția Muncii, se vor desfășura în a doua jumătate a anului 2014. Se preconizează ca proiectul să conducă la sporirea conformării voluntare și să reducă evaziunea fiscală pe segmentul muncii și să aibă loc o conștientizare la nivelul întregii țări cu privire la aspectele aferente.

- Vizăm, de asemenea, dezvoltarea serviciilor destinate contribuabililor, oferite spre exemplu prin portalul ANAF (considerat a fi un „ghișeu unic”) până la finele lunii iunie 2014, și prin asigurarea unei interpretări lipsite de ambiguitate a legislației fiscale. În acest scop vom emite o procedură comună cu MFP și vom înființa un singur canal care să se ocupe de toate solicitările de interpretare a legislației fiscale, până la finele lunii decembrie 2014. Totodată, vom optimiza procedurile de rambursare a TVA pe baza unei analize de risc, pentru a reduce semnificativ povara pe inspecțiile fiscale în acest domeniu și pentru a reduce timpul necesar soluționării cazurilor de restituiri până în luna iunie 2014. Vom crea o bază de date centrală care să ne permită să gestionăm și să evaluăm împreună cu autoritățile locale datele privind impozitele, taxele și contribuțiile datorate bugetului general consolidat, precum și informațiile despre proprietăți. Aceasta va fi o sursă importantă de informații pentru contribuabili și ar trebui să ducă și la creșterea conformării până la 31 decembrie 2014. În final, vom depune toate eforturile pentru a ne asigura că IMM-urile aflate în dificultate beneficiază de termene de plată eşalonate pentru a-și putea achita arieratele fiscale.

**19. Sectorul sanitar:** Suntem în curs de elaborare a unei reforme cuprinzătoare a sistemului sanitar, ce ar trebui să contribuie la sustenabilitatea financiară a acestui sistem, să crească eficiența cheltuielilor din acest sector și să îmbunătățească rezultatele sale. Reforma constă în patru piloni: (i) un pachet minim de servicii de sănătate, (ii) un pachet de bază de servicii de sănătate, (iii) revizuirea listei medicamentelor compensate și (iv) revizuirea programelor naționale de sănătate existente și introducerea unor noi programe naționale de sănătate. Noul pachet minim de servicii are scopul de a furniza servicii de prevenție (evaluarea riscurilor pentru sănătate) și acordarea de tratamente populației neasigurate, pe lângă serviciile de urgență la care aceștia au dreptul în prezent. Pachetul de bază pentru asigurați se bazează pe raționalizarea serviciilor spitalicești reducând capacitatea redundantă de servicii prestate în spital în concordanță cu strategia națională de sănătate și deplasând prestarea serviciilor medicale din spitale către furnizorii de servicii de asistență medicală primară și servicii medicale în ambulatoriu; dezvoltarea capacității instituționale de evaluare a tehnologiilor de sănătate și a protocoalelor bazate pe evidențe (Agenția pentru Evaluare și Calitate în Domeniul Sănătății); și alocarea de resurse mai mari către asistența primară și secundară preventivă. Mai mult, în cadrul noului pachet de servicii de bază, unele servicii sunt scoase din pachetul facilităților acordate asiguraților (acestea ar putea fi acoperite de către companiile private de asigurare) în timp ce altele, mai importante, vor fi adăugate.

**20.** Noile servicii care vor fi începute în 2014 în cadrul reformelor din sectorul sanitar se vor încadra în alocarea bugetară disponibilă. Concepția și stabilirea costurilor pachetului de bază s-au finalizat în ianuarie 2014, în limitele anvelopei bugetare, descriind opțiunile de implicare a sectorului privat (criteriu de referință structural de la finele lunii septembrie 2013). Procesul a presupus discuții cu diferitele părți implicate, inclusiv consultare publică pe pagina de internet a Ministerului Sănătății. Modalitățile de finanțare a sectorului privat vor fi definite până la finele lunii septembrie 2014. Pachetul actualizat al programelor Naționale de Sănătate va fi implementat până în luna august 2014, cu încadrarea în alocările bugetare actuale, în timp ce implementarea pachetului minim de servicii de sănătate va demara în ianuarie 2015. Costul suplimentar pentru noua listă de medicamente compensate va fi finanțat din taxa claw-back revizuită, aplicată asupra cheltuielilor farmaceutice, și din fondurile care se vor economisi ca urmare a revizuirii politicilor în sectorul farmaceutic, precum și actualizarea listei, de exemplu în concordanță cu studiul NICE. Vor fi efectuate audituri trimestriale privind prescrierea medicamentelor scumpe pentru a preveni prescrierea exagerată și pentru a asigura sustenabilitatea sistemului claw-back. Noul sistem claw-back a fost deja discutat cu părțile interesate din industria farmaceutică. Taxa claw-back revizuită va asigura o cotă mai redusă a taxei pentru medicamentele generice, iar față de taxa actuală va fi neutră sub aspect bugetar. Până în luna mai 2014 Guvernul va adopta reformele, inclusiv serviciile revizuite care urmează a fi demarate în anul 2014.

**21.** Ca parte a unei strategii cuprinzătoare privind sectorul sanitar vom implementa următoarele măsuri de remediere a dezechilibrelor financiare din sectorul sanitar și de modernizare a operațiunilor sale:

- Pentru a crește ponderea cheltuielilor cu serviciile primare și în ambulatoriu în totalul cheltuielilor din sectorul sanitar, am revizuit în decembrie 2013 lista de servicii ce pot fi contractate cu furnizorii de asistență medicală primară ca parte a acordului-cadru pe anul 2014. Vom asigura o reducere a cheltuielilor cu internările continue în spitale și eliminarea riscului de apariție a unor viitoare arierate.

- Vom stabili un cadru instituțional adecvat și vom alocă resursele necesare pentru funcționarea corespunzătoare a sistemului centralizat de achiziții publice. Sistemul este deja funcțional, acoperind în prezent patru dintre cele zece grupe principale de medicamente, aparatură și materiale medicale. Ministerul Sănătății va căuta să extindă acoperirea pentru toate cele zece grupe. Ministerul Sănătății va elabora un plan de acțiune ce va viza realizarea unui acord la nivel guvernamental privind definirea unui orizont accelerat de timp pentru procesul centralizat de achiziții. Se anticipează ca economiile aferente pe unitate de cost să fie mai mari decât cele obținute din desfășurarea procedurii de licitație la nivel local în timp ce reducerea variabilității prin standardizare va avea impact asupra calității serviciilor medicale. Până la finele lunii februarie 2014, CNAS a plătit toate plățile restante rămase către sectorul farmaceutic, finalizând astfel implementarea Directivei UE privind întârzierile la plată.

- Vom continua să monitorizăm bugetele spitalelor publice pentru a ne asigura că acestea corespund cheltuielilor programate în bugetul general consolidat și să publicăm on-line situațiile financiare la zi ale tuturor spitalelor publice. Vom colecta și analiza date despre costul furnizării de servicii de la un spital la altul cu scopul de a elabora în viitor niște niveluri de referință.

- Imprimeria Națională a tipărit 4,5 milioane de carduri naționale de sănătate până la finele anului 2013, restul de 10 milioane de carduri pentru populația eligibilă urmând a fi tipărite până în luna septembrie 2014. Vom accelera distribuirea acestor carduri. Pentru a promova conștientizarea și a încuraja utilizarea mai largă a medicamentelor generice, pe rețetele tipărite vom imprima, începând din luna martie 2014, coplata pe care pacientul trebuie să o asigure pentru a primi produsul farmaceutic cu preț de referință (coplata zero sau cea mai redusă) și drepturile pacienților în ceea ce privește obligația farmaciștilor de a oferi informații complete despre medicamentele disponibile pe rețeta tipărită.

- Vom continua să implementăm strategia de raționalizare a spitalelor inclusiv prin raționalizarea serviciilor asigurate în spitale, mutând acordarea serviciilor de sănătate către ambulatoriu, construind rețele de trimeri fizice și funcționale integrate (incluzând spitale regionale), precum și sistemul de trimeri circumscris de la serviciile primare până la serviciile postspitalizare, precum și traseul pacientului în sistemul de sănătate pentru consolidarea și diminuarea capacităților redundante. În acest scop, vom încerca să obținem sprijin financiar de la CE și BM în perioada 2014—2020.

**22. Administrarea datoriei:** În concordanță cu strategia noastră de administrare a datoriei publice guvernamentale, vom continua să ne îmbunătățim managementul riscurilor, în special prin creșterea maturității restante medii a datoriei. De exemplu, am lansat în ianuarie 2014 prima emisiune de euro-obligațiuni denominată în dolari americani cu o maturitate de 30 de ani, în condiții de finanțare favorabile. Vom actualiza Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2014—2016 în concordanță cu Calendarul anual de emisiuni de titluri de stat publicat la finele anului 2013. Am consolidat rezervele financiare, pentru a ne atinge obiectivul de a acoperi necesarul brut de finanțare pe patru luni, pentru a ne proteja împotriva unor șocuri externe neprevăzute. Dobânda netă plătită pentru aceste rezerve constituie un cost necesar de asigurare împotriva șocurilor. Vom extinde ponderea de emisiuni pe piața internă, pentru a dezvolta piața internă a titlurilor de stat. În același timp, dorim să diminuăm volatilitatea din contul curent general al Trezoreriei Statului prin lansarea de certificate de trezorerie cu maturități mai scurte. Facem progrese în privința



platformei electronice de tranzacționare. Continuăm eforturile de a crea cadrul necesar operațiunilor pe piața secundară, precum și de lărgire a bazei de investitori și de sensibilizare a comunității internaționale investiționale. Beneficiem de asistență tehnică finanțată din fonduri UE și implementată cu asistență de la Banca Mondială având ca scop consolidarea departamentului de administrare a datoriei. Ne vom asigura că majorarea garanțiilor emise se menține prudentă.

#### **Politica monetară și valutară:**

23. Rata anuală a inflației a consemnat o traiectorie pronunțat descendentă începând din luna iulie 2013. Cu un nivel de 1,9 procente în septembrie, s-a încadrat în intervalul de  $\pm 1$  punct procentual asociat țintei staționare de 2,5 la sută pe an și a continuat să scadă până la 1,6 procente în decembrie și 1,1 procente în ianuarie 2014. Decelerarea s-a datorat în principal inversării efectelor de bază ale prețurilor produselor alimentare, recoltei bogate din anul 2013 și reducerii cotei TVA la pâine și produse de panificație, precum și îmbunătățirii anticipațiilor privind inflația în contextul persistenței deviației negative a PIB de la nivelul său potențial. Conform proiecției actuale, rata anuală a inflației va coborî temporar sub limita inferioară a intervalului de variație asociat țintei, urmând să reintre treptat în interiorul intervalului și să se plaseze în jumătatea superioară a acestuia în semestrul II 2014. Continuăm, de asemenea, să monitorizăm îndeaproape rata anuală a inflației de bază, care s-a situat în teritoriu negativ începând din luna octombrie, niveluri similare fiind până la mijlocul anului 2014.

24. În perioada septembrie 2013—ianuarie 2014, BNR a prelungit ciclul de scădere a ratei dobânzii de politică monetară, reducerea cumulată fiind de 100 de puncte de bază, până la 3,50 procente, în condițiile anticipării menținerii trendului descendent al ratei anuale a inflației, în contextul persistenței deficitului de cerere. Pe fondul acestor reduceri, ratele medii ale dobânzilor la creditele noi au atins minime istorice, ajungând în decembrie la 7,6 procente; randamentele la depozite au consemnat scăderi de mai mică amploare. În plus, BNR a redus în luna ianuarie ratele rezervelor minime obligatorii (RMO) aplicabile pasivelor în lei și valută cu trei și respectiv două puncte procentuale, în vederea alinierii treptate la nivelurile practicate de BCE și de majoritatea țărilor din Uniunea Europeană. Am discutat perspectiva politicii monetare cu reprezentanții FMI și ai CE în cadrul mecanismului de consultare privind inflația. Am convenit asupra faptului că ancorarea anticipațiilor inflaționiste și contracararea volatilității fluxurilor internaționale de capital continuă să impună o orientare prudentă a politicii monetare, susținută de implementarea consecventă a mixului de politici macroeconomice. Spațiul de manevră pentru continuarea relaxării monetare, inclusiv prin reducerea ratei dobânzii, s-a restrâns. Vom monitoriza îndeaproape evoluțiile inflației în urma recentelor acțiuni de relaxare a politicii monetare, pentru a ne asigura că așteptările inflaționiste vor rămâne ferm ancorate, iar condițiile de piață se vor menține favorabile.

25. Evoluția bazei monetare a reflectat într-o măsură sporită operațiunile de trezorerie legate de majorarea plăților din fonduri UE. Lichiditatea excedentară acumulată, care a fost drenată între timp, explică discrepanța dintre randamentele pieței monetare interbancare și rata dobânzii de politică monetară, care a complicat operațiunile de politică monetară. Vom asigura condiții de lichiditate adecvate în sectorul bancar, susținând în același timp buna funcționare a piețelor de capital și reducând discrepanța dintre ratele dobânzilor interbancare și rata dobânzii de politică monetară pentru a consolida transmisia semnalelor de politică monetară. În acest scop, luăm în considerare

reducerea în continuare a coridorului ratelor dobânzilor și reintroducerea treptată a operațiunilor de absorbție a lichidității. Privind în perspectivă, BNR va menține ecartul dintre ratele RMO aplicabile pasivelor în valută și celor în moneda națională pentru a descuraja acordarea de împrumuturi în valută. În plus, eventualele modificări referitoare la rezervele minime obligatorii vor fi implementate treptat, după evaluarea impactului etapelor anterioare și ținând seama de efectul asupra anticipațiilor inflaționiste.

#### **Sectorul financiar**

26. Sectorul bancar din România dispune de amortizoare de capital corespunzătoare, o poziție de lichiditate confortabilă și un grad adecvat de provizionare, dar se confruntă în continuare cu presiuni din perspectiva calității activelor și a procesului de dezintermediere financiară pe plan european, rămânând vulnerabil la șocuri externe. Dinamica anuală în termeni reali a creditelor acordate atât companiilor, cât și populației se menține negativă (-6,5 procente și, respectiv, -2,7 procente la finele lui 2013). Ponderea creditelor neperformante în total credite a fost de 21,9 procente la sfârșitul anului 2013, similar nivelului din luna noiembrie (comparativ cu 18,2 procente la finele anului 2012), reflectând contextul economic dificil, stagnarea creșterii creditării și eliminarea lentă din bilanțurile băncilor a creditelor neperformante integral provizionate. Gradul de acoperire a creditelor neperformante cu provizioane IFRS și filtre prudentiale se situează la finele anului 2013 la 89,8 procente, în timp ce rata de provizionare IFRS (fără filtre prudentiale) s-a majorat la 67,6 procente (61 procente la sfârșitul lui 2012). În concordanță cu cerințele de reglementare la nivelul UE, de la finele lunii ianuarie 2014 a început perioada programată de eliminare treptată a filtrului prudential. Astfel, acesta a fost redus cu o cincime și va fi eliminat treptat până în anul 2018. Această măsură va avea un impact pozitiv asupra nivelului fondurilor proprii luate în considerare la stabilirea ratei de adecvare a capitalului, datorită scăderii treptate a cuantumului filtrelor prudentiale deduse anterior din fondurile proprii; procesul de eliminare treptată va conduce la o tranziție graduală a provizionării totale pentru creditele neperformante către valoarea sa IFRS. În termeni contabili, capitalul nu va fi afectat și se preconizează că, în timp, va facilita reluarea creșterii creditării. Cerințele de provizionare, împreună cu trenarea activității de creditare și baza relativ ridicată a costurilor, au condus la obținerea unui rezultat financiar pozitiv în sectorul bancar în anul 2013 (conform datelor preliminare, 498 milioane RON, respectiv o rată de rentabilitate economică de 0,1 procente).

27. Capitalizarea sectorului bancar se menține puternică, situându-se la 15 la sută la finele lunii decembrie 2013, deși există unele diferențe la nivel individual. Nivelul provizioanelor constituite în sistemul bancar a crescut semnificativ în semestrul II 2013, în principal drept rezultat al auditării intermediare a situațiilor financiare ale băncilor în luna iunie, urmate de inspecții la fața locului efectuate de BNR la primele 20 de bănci importante în ceea ce privește gradul de adecvare a sistemelor informatice și practicile de restructurare a împrumuturilor. Un nou audit vizând nivelul garanțiilor constituite, derulat la inițiativa BNR în ultimul trimestru al anului 2013, a condus la identificarea unui deficit de provizionare de 800 de milioane lei la nivelul întregului sistem, deficit care a fost închis până la finele anului. Deși poziția de lichiditate a fost mai puțin restrictivă comparativ cu anii anteriori la nivelul întregului sistem bancar, condițiile de finanțare sunt încă inegale între bănci. Procesul de dezintermediere al băncilor cu capital străin s-a accelerat, în linie cu tendința regională, dar se menține ordonat, finanțarea din partea băncilor-mamă reducându-se cu 30 la sută față de finele anului 2011 (19 la sută numai în perioada ianuarie—decembrie 2013).

Ca urmare, a crescut dependența de finanțarea internă, cu precădere depozite, ceea ce a condus la scăderea semnificativă a raportului dintre creditele acordate și depozitele atrase la nivelul întregului sistem, de la 117 la sută în anul 2012 la 105 la sută la sfârșitul anului 2013. Riscurile generate de continuarea retragerii finanțării băncilor-mamă rămân semnificative, îndeosebi în situația redresării cererii de credit, deși acestea sunt atenuate de reducerea filtrului prudențial și a rezervelor minime obligatorii.

28. BNR va continua să monitorizeze și să supravegheze îndeaproape sistemul bancar și va adopta toate măsurile necesare pentru a se asigura că băncile mențin niveluri suficiente ale capitalului și lichidității, având în vedere contextul economic incert care ar putea genera și alte provocări legate de calitatea activelor, nivelul profitabilității și retragerea finanțării băncilor mamă în cazul majorității băncilor. În acest sens, și în strânsă coordonare cu FMI și CE, BNR va continua să efectueze periodic exerciții de testare la stres a solvabilității tip *top-down* și *bottom-up*, precum și exerciții de testare la stres a lichidității sectorului bancar. Exercițiul recent de testare la stres de tip *top-down* efectuat de BNR pentru Raportul asupra stabilității financiare din anul 2013 a relevat că, în cazul unui scenariu macroeconomic advers caracterizat de prelungirea recesiunii și de o depreciere de 20 la sută a monedei naționale, indicatorul de solvabilitate ar scădea cu 4 puncte procentuale, până la 10,8 la sută (valoarea superioară pragului prudențial al BNR), pe baza ratei de acoperire a capitalului din iunie 2013, ceea ce indică menținerea solidității sistemului bancar în ansamblu, relevând însă și faptul că în cazul câtorva instituții de credit nesistemic s-ar impune noi majorări de capital.

29. BNR și Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar (FGDB) vor continua să coordoneze implementarea planurilor de pregătire operațională și a aranjamentelor privind prerogativele dobândite în domeniul rezoluției bancare conform atribuțiilor specifice. Un amendament la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 a oferit BNR un grad sporit de flexibilitate și prerogative pentru stabilizarea sistemului financiar în vederea protejării deponenților și menținerii încrederii publicului în sectorul bancar. Directiva privind rezoluția bancară va fi transpusă în legislația națională înainte de termenul de implementare printr-o lege care va fi adoptată până la finele lunii septembrie 2014. Legea va clarifica, de asemenea, rolul FGDB în finanțarea măsurilor de rezoluție bancară, în concordanță cu principiile avute în vedere de viitoarea directivă UE privind schemele de garantare a depozitelor. În baza cadrului legislativ revizuit, BNR va amenda până la finele lunii septembrie 2014 și procedurile interne pentru băncile-punte. Detaliile cadrului actualizat al BNR de elaborare a planurilor de acțiune pentru situații neprevăzute vor fi stabilite de comun acord cu echipele FMI și CE. BNR pregătește planuri detaliate privind situațiile neprevăzute pe o bază permanentă.

30. Pentru a se evita orice percepție privind existența unui conflict de interese la nivelul conducerii sale superioare, principiile de guvernare corporativă ale FGDB vor respecta cele mai bune practici internaționale.

31. În concordanță cu recomandările CERS și FMI, este în curs de înființare un comitet de politică macroprudențială, în care rolul principal al BNR este reflectat de structura de vot în cadrul acestuia.

32. BNR va continua să supravegheze îndeaproape practicile băncilor pentru a se evita reînnoirea continuă a creditelor-problemă (evergreening), astfel încât să se asigure că provizionarea pentru pierderi din credite și evaluarea garanțiilor conform IFRS, precum și evaluarea riscului de credit al creditelor restructurate se mențin la valori prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale, fiind susținute în mod

corespunzător de sistemele informatice. Inspecțiile la fața locului menite să evalueze nivelul de acoperire a sistemelor informatice ale băncilor și practicile acestora de restructurare a creditelor, efectuate pe un eșantion de 20 de bănci și finalizate până la sfârșitul anului 2013, vor fi urmate de inspecții similare și la celelalte instituții bancare. Raportul privind calitatea activelor va fi actualizat cu toate informațiile noi rezultate în urma acestei evaluări. Prin consultare cu FMI și CE, până la finele lunii mai 2014 se va elabora un plan de acțiune pentru rezolvarea creditelor neperformante (criteriu de referință structural), care va fi implementat până la sfârșitul lunii iunie 2014. Planul va stabili rolul BNR în acest proces, va include responsabilitățile entităților supravegheate și va indica modificări de perspectivă ale regulamentelor prudențiale, astfel încât să se evite hazardul moral și să fie stimulată curățarea rapidă a bilanțurilor de credite nerecuperabile.

33. BNR va colecta date de supraveghere periodice și detaliate privind creditele restructurate, inclusiv cele acordate întreprinderilor de stat, cu frecvență trimestrială. În scopul asigurării transparenței, BNR va publica datele agregate.

34. Pentru a stimula dezvoltarea unei piețe viabile a datoriei, am revizuit regulile contabile aplicabile cesiunii creanțelor provenite din credite neperformante către firmele locale de recuperare a creanțelor, în așa fel încât a fost stopat procesul de creare a unei obligații fiscale; acest tratament este în concordanță cu rezultatul cazului de infringement al CE (criteriu de referință structural care a fost îndeplinit până la finele lunii decembrie 2013).

35. Pentru a crea posibilitatea apariției instrumentelor de finanțare bancară pe termen mai lung atât de necesare, vom aproba legislația privind obligațiunile garantate până la finele lunii martie 2014, sub forma unei legi prezentate Parlamentului pentru analiză în procedură de urgență (criteriu de referință structural). Diferențele de opinie rămase nerezolvate cu Asociația Română a Băncilor în ceea ce privește legislația privind obligațiunile garantate vor fi astfel soluționate încât să se asigure înregistrarea corespunzătoare a garanțiilor sub formă de creanțe ipotecare. MFP a adoptat de curând un ordin privind o nouă schemă de garantare a creditelor acordate IMM-urilor, cu eficiență și funcționalitate sporite, care contribuie la reducerea gradului de euroizare a portofoliilor bancare. Aceasta va înlocui schema existentă.

36. Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) va finaliza cu celeritate procesul de integrare a celor trei autorități anterioare de supraveghere. Pe baza evaluării realizate de o companie de consultanță independentă selectată, cu privire la dimensiunea personalului și la personalul *per se*, în decurs de două luni (de la data evaluării realizate de compania de consultanță) se va elabora un plan de acțiune vizând raționalizarea ASF. În urma evaluării realizate de consultant, ASF va derula un exercițiu de optimizare a activității. Totodată, ASF va consolida transparența și comunicarea publică a tuturor taxelor și comisioanelor percepute entităților supravegheate. ASF realizează în prezent o comparație exhaustivă a structurii taxelor și comisioanelor cu alte țări europene, urmând ca structura comisioanelor foarte mari percepute în anumite cazuri să fie aliniată celor mai bune practici internaționale.

37. Având în vedere că menținerea disciplinei de plată în rândul debitorilor contribuie în mod semnificativ la consolidarea stabilității financiare, vom depune toate eforturile pentru a evita adoptarea unor inițiative legislative referitoare la insolvența persoanelor fizice care ar crea hazard moral și care ar putea genera abuzuri frecvente din partea debitorilor, deoarece ar submina disciplina de plată. Totodată, pentru a evita amenințările la adresa stabilității financiare decurgând din noile

prevederi privind clauzele abuzive din legea de aplicare a Codului de procedură civilă (intrat în vigoare la 1 octombrie 2013), vom asigura înființarea cu celeritate a noii instanțe specializate (inclusiv alocările bugetare necesare sediului central și personalului suplimentar: judecători și grefieri) și vom lua toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea armonizată a acestor prevederi, cum ar fi instruirea judecătorilor. În eventualitatea în care aranjamentul instituțional al acestei noi instanțe specializate nu reușește să evite amenințările la adresa stabilității financiare, ne vom consulta pe larg cu toate părțile implicate, precum și cu FMI și CE, pentru identificarea unor soluții alternative. Dată fiind persistența unui volum ridicat de credite neperformante, autoritățile vor elimina, pe cât posibil, impedimentele la adresa restructurării amiabile a datoriilor către firme și persoane fizice și la adresa rezoluției creditelor neperformante.

### **Reforme în sectorul energiei și transporturilor**

38. Reformele ce promovează investițiile și livrarea de servicii mai bune în sectoarele energie și transporturi sunt esențiale pentru eforturile noastre de a stimula creșterea în România. În acest scop, implementăm o abordare pe trei axe pentru a îmbunătăți în mod decisiv poziția financiară, eficiența în exploatare și transparența în ansamblu a ÎS și a cadrului de prețuri în sectoarele energiei și transporturilor.

39. Măsurile de reducere a arieratelor existente la întreprinderile de stat și de prevenire a acumulării de noi arierate constituie prima axă a abordării. Nu am atins ținta indicativă stabilită pentru luna decembrie referitoare la arieratele cumulate ale întreprinderilor de stat aflate în proprietatea administrației centrale (arierate ÎS). Ca o măsură de corectare, Guvernul va întreprinde o serie de acțiuni pentru reducerea arieratelor în primul trimestru al anului 2014 cu mai mult decât înseamnă reducerea prevăzută în cursul țintei inițiale, pentru a atinge ținta planificată pentru finele lunii martie. Trei dintre companiile furnizoare de servicii în domeniul electricității care înregistrează arierate au fost deja puse în procedură de lichidare voluntară și se vor efectua de la buget plăți pentru achitarea parțială a arieratelor companiilor de stat din sectorul căilor ferate către furnizorii de electricitate, precum și arieratele Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale. Vom transmite FMI un raport în care vom evidenția acțiunile pe care le-am întreprins pentru a reduce semnificativ arieratele companiilor de stat și îndeplinirea țintei indicative pentru finele lunii martie 2014 (acțiune prealabilă). Vom transmite acest raport și Comisiei Europene. De asemenea, toate ministerele de resort care supervisează întreprinderi de stat cu arierate vor transmite către MFP până la finele lunii martie planuri de acțiune pentru reducerea acestor arierate până la finele lunii decembrie 2014. În plus, vom consolida monitorizarea situației arieratelor, printre altele prin rapoarte de progres periodice adresate MFP și Guvernului, îmbunătățirea funcției de supraveghere a serviciului de monitorizare a ÎS (cu sprijinul Băncii Mondiale) și trecerea la colectarea lunară a datelor. Mai mult, vom analiza și actualiza planurile în cursul anului 2014 cu scopul de a reduce arieratele până la un nivel minim, până în luna septembrie 2015. Planurile vor avea în vedere o gamă largă de opțiuni pentru diminuarea arieratelor, inclusiv plasarea companiilor în insolvență sau lichidare. MFP se va asigura că planurile prezentate de ministere sunt în concordanță cu toată traiectoria generală de reducere a arieratelor stabilită în cadrul programului și va întocmi un raport centralizator care va evidenția în mod clar companiile și acțiunile care vor fi întreprinse pentru respectarea traiectoriei generale. Acest raport centralizator va fi prezentat FMI până la finele lunii aprilie 2014 (criteriu de referință structural).

40. Cea de-a doua axă a abordării noastre constă în măsuri de îmbunătățire a guvernantei, transparenței și monitorizării ÎS. Am numit consiliul întreprinderii de stat producătoare de energie hidroelectrică (Hidroelectrică) până la finele lunii noiembrie 2013, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (finele lunii noiembrie 2013 criteriu de referință structural). Colaborăm de asemenea cu Banca Mondială pentru a contracta un consultant independent care să realizeze o analiză a modului în care este implementată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011. Analiza va fi publicată după finalizarea sa, iar intenția noastră este de a utiliza constatările acesteia pentru a îmbunătăți Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, între altele prin îmbunătățirea funcției MFP de supervizare a întreprinderilor de stat. În urma evaluării, vom elabora linii directoare pentru implementarea acestei ordonanțe în toate ministerele. Totodată, în vederea îmbunătățirii managementului și performanței întreprinderilor de stat vom clarifica și îmbunătăți, cu sprijinul Băncii Mondiale, rolurile și responsabilitățile diferitelor agenții care acționează ca acționari ai întreprinderilor de stat în numele statului (de exemplu, ministerele de resort, MFP, alte agenții ale statului). În schimb, legea privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice nu a fost adoptată de Parlament până la finele lunii septembrie 2013. Ne propunem acum să așteptăm finalizarea analizei independente înainte de a obține aprobarea de către Parlament a acestei legi. Printre alte prevederi, legea va înăspri criteriile profesionale aplicabile membrilor numiți în consilii și în funcțiile de conducere și va conferi MFP autoritatea legală de a supraveghea implementarea adecvată a acestei legi.

41. Ne menținem angajamentul de a consolida transparența operațiunilor ÎS, fapt ce va asigura mai bine că toate operațiunile ÎS sunt realizate în direcția creării de valoare în beneficiul tuturor românilor. În mod special, toate contractele bilaterale noi ale producătorilor de electricitate vor continua să fie încheiate într-o manieră transparentă și nediscriminatorie, la prețurile de pe piață, prin bursa de energie OPCOM. Am realizat, în 2013, progrese semnificative, iar cota anuală de electricitate tranzacționată pe OPCOM a României a crescut de la 35 procente în 2012 la 73 procente în 2013 din oferta totală. Rapoartele anuale privind performanța ÎS vor fi publicate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a ÎS. De asemenea, vom depune toate eforturile pentru a soluționa opiniile calificate de audit referitoare la situațiile financiare anuale ale ÎS. Deși bugetele pe anul 2014 ale ÎS trebuiau transmise la MFP la o lună de la aprobarea bugetului de stat, au existat unele întârzieri, îndeosebi la bugetele companiilor CFR — S.A. și CFR Călători — S.A. Vom avea aceste bugete aprobate până la mijlocul lunii martie 2014, cel mai târziu.

42. Cea de-a treia axă constă în măsuri de îmbunătățire a cadrului de formare a prețurilor și a eficienței sectoarelor energiei și transporturilor. Vom continua să implementăm foile de parcurs pentru prețurile la electricitate și gaze și se va aplica în continuare mecanismul de transmitere pentru achizițiile de electricitate și gaze de către societățile de furnizare. Pentru electricitate, dereglementarea completă a prețurilor la electricitate pentru consumatorii industriali s-a realizat până la data de 1 ianuarie 2014 și pentru consumatorii casnici se va realiza până la data de 31 decembrie 2017. Pentru gaze naturale, am majorat prețurile reglementate în octombrie și ianuarie, conform cerințelor din foaia de parcurs a liberalizării prețului la gaze. Intenționăm să implementăm restul foii de parcurs pentru dereglementarea prețurilor la gaze conform planificării pentru a realiza dereglementarea completă pentru

consumatorii industriali până cel târziu la data de 31 decembrie 2015 și pentru consumatorii casnici până la data de 31 decembrie 2018. Avem în vedere dereglementarea prețurilor la gaze pentru consumatorii industriali mai devreme decât am planificat, pe baza unui studiu de risc. Dacă este necesar, această dereglementare ar fi însoțită de condiția ca producătorii să vândă un anumit procent din producția proprie de gaz disponibilă pe piața competitivă, iar furnizorii cu ridicata să tranzacționeze un anumit procent din vânzările proprii estimate prin utilizarea platformelor centralizate de gaze autorizate de ANRE. ANRE va efectua o analiză de risc, pe baza căreia va decide dereglementarea mai devreme pentru furnizorii cu ridicata. Vom continua de asemenea să luăm măsuri de consolidare a OPCOM ca platformă de tranzacționare a energiei și gazelor, inclusiv prin diversificarea acționariatului. Mai mult, Guvernul va elabora o nouă strategie în sectorul energetic pentru a ajuta la asigurarea securității energetice a României și realizarea potențialului sectorului energetic ca motor al creșterii economice prin investiții și exporturi.

43. Am realizat progrese semnificative în implementarea agendei noastre de privatizare. Prin oferte publice inițiale (OPI) am vândut 10 procente din acțiuni la compania de energie nucleară (Nuclearelectrica) înainte de luna octombrie 2013 și 15 procente din acțiuni la compania producătoare de gaze naturale controlată de stat (Romgaz) în luna noiembrie. Ambele OPI-uri au fost suprasubscrise și au generat venituri brute de aproximativ 450 milioane euro. De consemnat în mod special, tranzacția Romgaz s-a perfectat în intervalul superior al marjei de preț. De asemenea, în cadrul OPI de la Romgaz a fost pentru prima dată când am emis titluri GDR (Global Depository Receipts) împreună cu o ofertă publică pe Bursa de Valori București. Experiența câpătată din tranzacțiile de la Nuclearelectrica și Romgaz va fi utilizată în pregătirea de OPI la alte companii energetice. În mod deosebit, intenționăm să emitem titluri GDR sau să procedăm la o listare duală în cazul OPI-urilor de la compania de furnizare și distribuție de electricitate deținută de stat (Electrica) și la Hidroelectrică. Cu excepția celor prevăzute în planul de reorganizare al companiei Hidroelectrică, precum și în cele de mai jos pentru Electrica și Oltenia, nu vom diviza și/sau fuziona societățile sau activele societăților programate pentru OPI-uri, nici direct nici indirect prin inițiative legislative precum proiectul legilor companiilor tip holding. Alte acțiuni întreprinse sau ce urmează a fi întreprinse pentru a pregăti OPI-urile următoare, toate constituind criterii de referință structurale în cadrul programului includ:

— **Electrica:** Am angajat un consultant de tranzacție pentru OPI la mijlocul lunii septembrie 2013. Se lucrează în prezent la separarea de Electrica prin lichidare a trei societăți regionale de întreținere generatoare de pierderi și la scoaterea din Electrica, înainte de OPI, a participațiilor minoritare deținute de aceasta la societăți de distribuție deja privatizate. Am angajat de asemenea un consultant juridic internațional care să promoveze oferta peste hotare. Mai mult, vom soluționa problema neplății de către CFR Infrastructură a achizițiilor sale de electricitate de la Electrica înainte de OPI.

— **Hidroelectrică:** Am asigurat anularea recursului formulat de guvern împotriva hotărârii judecătorești pronunțate împotriva hotărârii de guvern inițiale de a vinde acțiuni ale Hidroelectrică înainte de data de 30 septembrie. În luna decembrie am emis o nouă hotărâre de guvern pentru vânzarea a 15 procente din acțiunile deținute de stat la Hidroelectrică și am selectat un consultant de tranzacție. În luna februarie, Curtea de Apel a plasat din nou Hidroelectrică în insolvență, până la soluționarea pretențiilor legale formulate de distribuitorii de energie împotriva

companiei. Ne menținem angajamentul de a lansa o OPI la Hidroelectrică, în conformitate cu criteriul de referință structural, de îndată ce compania iese din insolvență.

— **Oltenia:** Consultantul de tranzacție și-a finalizat acțiunile de *due diligence* pe aspectele financiare, legale și de mediu. Am inițiat procedura de selecție pentru angajarea unui consultant care să realizeze o evaluare a rezervelor de cărbuni. Cu toate acestea, vor trebui rezolvate un număr de calificări materiale identificate de auditul financiar pe 2012 al companiei. Vom încuraja cu fermitate echipa de conducere de la complexul Oltenia să lucreze îndeaproape cu consultantul de tranzacție pentru a depăși aceste obstacole și a pregăti compania pentru oferta publică inițială (OPI), inclusiv măsuri posibile de restructurare sau desprindere a minei Berbești, pentru diminuarea arieratelor companiei în așa fel încât aceasta să devină mai atractivă potențialilor cumpărători.

44. În pofida eforturilor noastre, privatizarea majoritară a companiei feroviare de marfă deținută de stat (CFR Marfă) nu a fost finalizată înainte de expirarea termenului prevăzut în hotărârea de guvern prin care se aproba tranzacția. Deși privatizarea nu s-a finalizat, Consiliul Concurenței a confirmat că operațiunea de transformare a datoriei în acțiuni menită să reducă arieratele nu va fi considerată ajutor de stat atât timp cât există o intenție credibilă de privatizare a companiei CFR Marfă. În 2013, CFR Marfă a înregistrat o pierdere din exploatare care s-a situat în ținta soldului operațional global. Pentru a asigura viabilitatea companiei CFR Marfă, intenționăm o restructurare agresivă a companiei și continuarea procesului de privatizare. Am aprobat bugetul companiei CFR Marfă pentru anul 2014 care se bazează pe o listă de măsuri concrete de restructurare, printre care se numără reducerea costurilor de personal, vânzarea la fier vechi a vagoanelor uzate moral și stoparea livrărilor către clienți ce au arierate față de CFR Marfă, ce vor genera un excedent operațional în 2014 și un flux pozitiv de lichidități. Conducerea CFR Marfă a acționat deja în această direcție prin încheierea recentă a unor contracte noi de servicii de transport de marfă și începerea discuțiilor cu sindicatul în vederea reducerii costurilor de personal conform celor prevăzute în buget, cu intrare în vigoare de la finele lunii martie 2014. Ministerul Transporturilor se angajează să susțină pe deplin echipa de conducere de la CFR Marfă pentru implementarea acestor măsuri. Rezultatele operaționale ale CFR Marfă vor fi monitorizate în continuare prin intermediul țintei indicative trimestriale existente stabilite pentru rezultatele operaționale realizate de cele trei companii principale din domeniul feroviar. Am stabilit, de asemenea, o nouă țintă indicativă trimestrială referitoare la acumularea de arierate de către CFR Marfă. Ținta este stabilită la valoarea zero, excluzându-se dobânzile și penalitățile aferente arieratelor, pentru toată perioada rămasă din program și va constitui un indicator care să evidențieze din vreme succesul restructurării. Restructurarea CFR Marfă este esențială și încadrarea în țintele indicative constituie prioritate în cadrul programului. În eventualitatea în care restructurarea nu generează rezultatele dorite, fapt ce va fi reflectat în ratarea țintei de arierate la CFR Marfă, vom lua în considerare alte opțiuni de a continua procesul de restructurare, inclusiv pe cele menționate în paragraful 39. În luna decembrie am aprobat o hotărâre de guvern pentru continuarea privatizării CFR Marfă cu un investitor strategic, lucru care preconizăm că va avea loc în luna mai 2015.

45. Am îndeplinit ținta indicativă a lunii decembrie referitoare la soldul operațional agregat pentru trei dintre cele mai mari companii din sectorul feroviar și filialele acestora. Vom continua să lucrăm îndeaproape cu Banca Mondială și Banca Europeană

pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) pentru a reforma sectorul feroviar cu scopul de a îmbunătăți performanțele financiare și operaționale ale ÎS din sectorul căilor ferate și a calității serviciilor feroviare. Un element-cheie al procesului de reformă va fi stoparea acumulării de arierate ale CFR Marfă și companiei feroviare de stat de transport pasageri (CFR Călători) către compania feroviară de infrastructură deținută de stat (CFR Infrastructură) și acumularea de arierate de către cele trei companii feroviare către bugetul general consolidat și către furnizorii de electricitate. Pe baza subvențiilor de la bugetul pe anul 2014, vom aproba bugetele pentru CFR — S.A. și CFR Călători — S.A. în conformitate cu angajamentele asumate de noi în cadrul acestui program. Bugetele vor asigura finanțarea integrală a obligațiilor menționate mai sus. Totodată, plățile de subvenții aferente anului 2014, ce vor fi efectuate lunar, se vor utiliza întâi pentru a acoperi taxele de acces și de electricitate și obligațiile la bugetul de stat, restul sumelor urmând a fi utilizate pentru alte cheltuieli. Aceasta este probabil să impună restructurarea în continuare a CFR Călători și CFR Infrastructură. Măsurile de îmbunătățire a performanțelor operaționale și financiare a acestor societăți ar putea include:

— **CFR Infrastructură:** Am convenit cu BERD o foaie de parcurs pentru soluționarea deficiențelor în îndeplinirea condiționalităților și a altor termeni din acordul de împrumut semnat cu BERD în anul 2012 și disponibilizarea celei de-a doua tranșe de împrumut în funcție de progresele înregistrate în implementarea foii de parcurs. Vom lucra de asemenea cu BERD la termenii de referință pentru angajarea unui consultant care să elaboreze un plan de acțiune în vederea restructurării. Totodată, vom aproba o hotărâre de guvern pentru închirierea sau închiderea a 700 km de cale ferată. Intenționăm ca această măsură să fie urmată de închirierea sau închiderea a încă 900 km de cale ferată în cursul anului 2014. Estimăm că aceste acțiuni vor genera economii anuale de 70 de milioane RON. Vom continua să ocupăm posturile de conducere și din consiliul CFR Infrastructură respectând litera și spiritul procedurilor descrise în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a ÎS.

— **CFR Călători:** Conducerea de la CFR Călători a adoptat un număr de măsuri pentru a îmbunătăți activitatea companiei, inclusiv majorarea prețului biletelor cu până la 10 procente în luna septembrie și instituirea unor controale mai bune asupra veniturilor obținute din vânzarea de bilete, reducerea consumului de combustibili cu 20 de procente și a cheltuielilor cu salariile cu 5 procente, prin reducerea naturală a numărului de salariați și reducerea numărului de zile lucrătoare, și prin întreruperea serviciilor pe cinci sectoare de cale ferată neprofitabile. Până la mijlocul lunii martie 2014 vom modifica în continuare formula de calcul a OSP pentru a acorda o pondere mai mare kilometrilor tren-pasageri parcurși.

46. Vom continua, de asemenea, și reforma de reglementare a sectorului feroviar. Au fost elaborate și discutate cu toți cei implicați scheme de performanță în materie de întâzieri. Operatorii feroviari și administratorul infrastructurii își propun să introducă aceste scheme în contractele lor de acces pentru anul 2014. A fost elaborat în cooperare cu Banca Mondială un sistem de stimulente pentru administratorul infrastructurii, pentru ca acesta să își diminueze costurile și tarifele unitare. Vom introduce acest sistem în actul adițional pe 2014 la contractul de activitate al CFR Infrastructură.

## Piețele muncii

47. Codul Muncii a continuat să îmbunătățească funcționarea pieței muncii, pe fondul creșterii ușoare a cotei contractelor pe durată determinată de la 8,2 la sută din totalul contractelor active în anul 2012 la 8,4 la sută în 2013. Vom continua monitorizarea implementării Legii dialogului social, asigurându-ne că orice amendament va fi implementat în urma consultării părților implicate, prin procedura legislativă normală. Propunerile de posibile amendamente primite de la partenerii sociali în luna decembrie a anului trecut, dacă vor fi apreciate ca fiind corespunzătoare, vor fi transmise spre dezbateri în Parlament. Ne vom continua cooperarea cu Organizația Internațională a Muncii (OIM) pentru a ne asigura că legislația respectă convențiile OIM.

48. Având în vedere șomajul ridicat în rândul populației tinere din România, implementăm Planul Național de Locuri de Muncă adoptat în aprilie 2013 și până în luna aprilie 2014 elaborăm indicatorii de progres. Totodată, ne propunem să introducem și alte măsuri de îmbunătățire a tranziției tinerilor români către piața muncii. Planul de implementare a Garanției pentru tineret 2014—2015, aprobat de Guvern în decembrie 2013, care include măsuri eligibile pentru sprijin din partea Inițiativei pentru ocupare în rândul tinerilor, a fost transmis spre analiză Comisiei Europene. Se anticipează că proiectele-pilot demarate în cadrul acestei inițiative vor oferi informații mai bune despre evoluția în carieră și despre instruirea unui grup-țintă de tineri la nivel național. Legislația secundară la Legea uceniciei, ce introduce un model dual de ucenicie, și o lege ce facilitează obținerea de experiență profesională de către tinerii absolvenți de studii superioare au fost adoptate în luna decembrie. Ne așteptăm ca noua școală profesională bazată pe activitate profesională și schema de instruire profesională, aflate acum în cel de-al doilea an, să atragă un număr crescut de studenți și firme partenere, ca urmare a modificărilor aduse în luna decembrie la Legea educației naționale, prin care durata acesteia a fost extinsă cu un an.

## Inițiative legislative

49. Curtea Constituțională a României a declarat neconstituțională modalitatea de promulgare a Codului insolvenței prin ordonanță de urgență a Guvernului și o parte din conținutul acestuia. Prin urmare, a fost demarată o nouă procedură de adoptare, prin care Codul insolvenței a fost aprobat ca proiect de lege de către Guvern și a fost transmis la Parlament pentru adoptare. Vom continua procesul de consultare cu toate părțile implicate pentru a propune Parlamentului, cu ocazia dezbaterii pe tema proiectului de cod, o serie de amendamente menite să susțină mai bine salvarea din timp a firmelor viabile și ieșirea rapidă din insolvență a celor neviabile. Aceste propuneri vor fi elaborate prin consultare cu echipa FMI privind, cel puțin: procedurile prealabile declarării insolvenței, voturile creditorilor, finanțarea prioritară, suspendarea automată, ordinea creanțelor și cerințele de notificare, mecanisme prin care se previn abuzuri din partea asociațiilor/administratorilor ce ar putea conduce la eșuarea planului de reorganizare, sporirea transparenței privind procedura de insolvență, inclusiv prin asigurarea accesului public la informațiile referitoare la asociații/acționari semnificativi și administratori ai companiilor aflate în insolvență (prin Registrul Comerțului) (criteriu de referință structural stabilit pentru finele lunii aprilie 2014).

50. Vom revizui proiectul legii companiilor de tip holding, în prezent în Parlament, în concordanță cu bunele practici internaționale.

Tabelul 1. România: Ținte cantitative în cadrul programului

	2013												2014		
	decembrie realizat	ianie realizat	septembrie program	septembrie realizat	decembrie program	decembrie realizat	martie indicativ	martie program	ianie program	ianie indicativ	septembrie indicativ	decembrie indicativ			
<b>I. Criterii cantitative de performanță</b>															
1. Plafonul variației cumulate a activelor externe nete (milioane euro) <sup>1/2/</sup>	16.344	3.922	3.922	6.326	4.622	7.343	250	-500	0	0	200	500			
2. Plafonul soldului cumulat al bugetului general consolidat (milioane lei) <sup>3/</sup>	-17.430	-6.629	-9.340	-8.143	-15.300	-15.771	-4.000	-4.539	-6.200	-8.230	-7.209	-14.712			
3. Limita stocului arierelor bugetului de stat și sistemului de asigurări sociale (miliarde lei)	0,027	0,04	0,020	0,018	0,02	0,01955	0,02	0,02	0,02	0,02	0,0175	0,015			
4. Limita garanțiilor bugetului general consolidat emise la finele lui 2008 (valoare nominală în miliarde lei)	9,8	10,9	16,0	11,45	16,0	12,1	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0			
<b>II. Criterii de performanță permanente</b>															
5. Neacumularea de arierate la datoria externă	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
<b>III. Consultări pe inflație</b>															
6. Rata inflației la 12 luni în prețuri de consum	...	...	5,1	...	5,3	...	4,6	3,0	5,0	3,6	5,0	5,5			
Interval exterior (limita superioară)	...	...	4,1	...	4,3	...	3,6	2,0	4,0	2,6	4,0	4,5			
Interval interior (limita superioară)	5,0	5,4	3,1	1,9	3,3	1,6	2,6	1,0	3,0	1,6	3,0	3,5			
<i>Punct central</i>	...	...	2,1	...	2,3	...	1,6	0,0	2,0	0,6	2,0	2,5			
Interval interior (limita inferioară)	...	...	1,1	...	1,3	...	0,6	-1,0	1,0	-0,4	1,0	1,5			
Interval exterior (limita inferioară)	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...			
<b>VI. Ținte orientative</b>															
7. Limita cheltuielilor primare curente ale bugetului general consolidat (exclusiv fonduri UE și asistență socială, milioane lei) <sup>2/</sup>	134.330	70.412	106.300	105.570	147.509	144.560	36.700	36.500	74.400	73.000	109.000	150.500			
8. Plafonul soldului operațional (venituri fără impozite și dobânzi), exclusiv subvențiile, pentru ÎS principale (definite în paragraful 22 din MT <sup>1/</sup> ) (miliarde lei) <sup>3/</sup>	-3,1	-1,0	-1,6	-1,3	-2,3	-2,2	-0,5	-0,7	-0,8	-0,9	-1,2	-2,1			
9. Limita stocului de arierate al ÎS principale (definite în MT <sup>1/</sup> ) (miliarde lei)	12,7	8,3	7,5	7,0	5,6	7,2	4,7	5,4	3,7	4,6	3,9	3,4			
10. Limita stocului arierelor bugetelor locale (miliarde lei)	0,84	0,14	0,30	0,24	0,30	0,20	0,30	0,30	0,30	0,25	0,20	0,20			
11. Plafonul stocului de împrumuturi nete de Trezorerie destinate proiectelor de finanțare UE (milioane lei) <sup>2/</sup>	...	1.546	3.000	2.004	3.000	1.852	3.000	4.000	3.000	4.000	4.000	4.000			
12. Plafonul sumelor restante ce au depășit data scadenței la CFR Marfă (conform definiției din MT <sup>1/</sup> ) (milioane lei)	...	...	...	...	...	...	...	99,2	...	99,2	99,2	99,2			
<i>Articole din Memorandum</i>															
Arierate spitalie buget de stat (miliarde lei)	...	...	...	0,011	...	0,014	...	...	...	...	...	...			
Arierate spitalie bugete locale (miliarde lei)	...	...	...	0,045	...	0,053	...	...	...	...	...	...			

<sup>1/</sup> Cifra aferentă lunii decembrie 2012 reprezintă stocul. Raportat la ratele de schimb și prețul auriului din program.

<sup>2/</sup> Ținta la decembrie 2013 este ajustată în sus cu 700 milioane lei pentru a reflecta o finanțare peste nivelul programat datorită tragerilor din programul DPL-DDO cu Banca Mondială.

<sup>3/</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din septembrie 2013 este cumulată de la 1 ianuarie 2013). Ținta din septembrie 2013 este ajustată în jos cu 159 milioane lei pentru cheltuieli peste nivelul programat cu cofinanțarea națională a proiectelor UE.

Ținta din decembrie 2013 este ajustată în jos cu 600 milioane lei pentru cheltuieli peste nivelul programat cu cofinanțarea națională a proiectelor UE.

Tabelul 2. România: Performanțe pentru prima și a doua evaluare

Măsura	Data vizată	Comentarii
<b>Acțiuni prealabile</b>		
1. Transmiterea la FMI a unui raport în care se specifică măsurile întreprinse pentru reducerea semnificativă a arieratelor ÎS și realizarea țintei indicative stabilite pentru finele lunii martie 2014.		
<b>Criterii cantitative de performanță</b>		
1. Plafon rezerve internaționale nete	31 decembrie 2013	Îndeplinit
2. Plafonul soldului total al bugetului general consolidat	31 decembrie 2013	Neîndeplinit
3. Limita arieratelor interne ale bugetului de stat și sistemului asigurărilor sociale	31 decembrie 2013	Îndeplinit
4. Limita garanțiilor bugetului general consolidat	31 decembrie 2013	Îndeplinit
5. Neacumularea de arierate externe la plată	31 decembrie 2013	Îndeplinit
<b>Ținte cantitative indicative</b>		
1. Limita cheltuielilor primare curente ale bugetului general consolidat	31 decembrie 2013	Îndeplinit
2. Plafonul soldului operațional al principalelor ÎS	31 decembrie 2013	Îndeplinit
3. Limita plăților restante ce au depășit data scadenței la toate ÎS de la nivel central	31 decembrie 2013	Neîndeplinit
4. Limita stocului de arierate ale autorităților locale	31 decembrie 2013	Îndeplinit
5. Limita stocului de împrumuturi nete acordate din Trezorerie pentru proiectele cu finanțare UE	31 decembrie 2013	Îndeplinit
<b>Interval de consultare pe inflație</b>		
Interval interior	31 decembrie 2013	Depășit
Interval exterior	31 decembrie 2013	Îndeplinit
<b>Criterii de referință structurale</b>		
1. Începerea publicării rapoartelor lunare privind arieratele și măsurile corective adoptate de autoritățile centrale și locale, pe unități, cu frecvență trimestrială	Finele lunii septembrie 2013	Îndeplinit
2. Elaborarea pachetului de bază în sănătate în cadrul anvelopei de cheltuieli existente ce va defini și sfera de cuprindere a sectorului privat în sistemul sanitar, în viitor	Finele lunii septembrie 2013	Îndeplinit cu întârziere
3. Elaborarea proiecțiilor financiare pe termen mediu care să identifice corect implicațiile fiscale ale proiectelor cu finanțare UE, cuprinzând necesarul de cofinanțare, corecțiile financiare și cheltuielile neeligibile	Mijlocul lunii octombrie 2013	Îndeplinit
4. Aprobarea, prin memorandum al Guvernului, a unei liste de proiecte semnificative prioritare, pe baza criteriilor de prioritizare, care să ajute la elaborarea bugetului pe anul 2014	Mijlocul lunii octombrie 2013	Îndeplinit
5. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru 15 procente din acțiunile deținute de stat la Romgaz	Mijlocul lunii noiembrie 2013	Îndeplinit
6. Numirea unui consiliu profesionist la Hidroelectrică în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 109/2011	Finele lunii noiembrie 2013	Îndeplinit
7. Aprobarea legislației privind obligațiunile garantate <sup>1/</sup>	Finele lunii decembrie 2013	Neîndeplinit; propunere de reprogramare pentru finele lunii martie 2014
8. Punerea integrală în funcțiune a sistemului de control al angajamentelor, susținut de modificările legale și procedurale necesare și acoperirea cheltuielilor MFP și a încă cel puțin unui alt ordonator principal de credite atât din administrația centrală, cât și din administrația locală	Finele lunii ianuarie 2014	Neîndeplinit; propunere de reprogramare pentru finele lunii aprilie 2014
9. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru pachetul majoritar de acțiuni deținute de stat la Electrică, după majorarea de capital programată	Finele lunii mai 2014	
10. Punerea integrală în funcțiune a sistemului de control al angajamentelor la nivelul tuturor entităților din cadrul bugetului general consolidat, ca program-pilot <sup>2/</sup>	Finele lunii iunie 2014	

Măsura	Data vizată	Comentarii
11. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru 15 procente din acțiunile deținute de stat la Complexul Oltenia, anterior majorării de capital programate	Finele lunii iunie 2014	
12. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru 15 procente din acțiunile deținute de stat la Hidroelectrică, după majorarea de capital programată <sup>3/</sup>	Finele lunii iunie 2014	
13. Lansarea sistemului consolidat de raportare fiscală la toate entitățile guvernamentale	Finele lunii iunie 2014	
14. Rezolvarea posibilelor discrepante dintre prevederile Codului fiscal și reglementările contabile IFRS privind tratamentul ÎNP cesionate companiilor interne de gestionare a datoriilor în concordanță cu rezultatul procesului aflat pe rol la CE pentru încălcarea prevederilor <sup>1/</sup>	Finele lunii decembrie 2013	Îndeplinit
15. Elaborarea și publicarea situațiilor financiare de tip accrual (conținând angajamentele) pentru BGC și a rapoartelor ESA95 din sistem (primul set de rapoartări va fi cel aferent anului 2014) și reconcilierea dintre acestea și cu rapoartele de execuție bugetară cash	Finele lunii iunie 2015	
<b>Criterii de referință structurale noi</b>		
1. Transmiterea de rapoarte trimestriale de progres privind numărul de inspecții fiscale finalizate de direcția de mari contribuabili și la direcția de verificări fiscale care se ocupă de persoanele fizice cu averi mari și numărul de acorduri de înlesniri la plată semnate cu mari contribuabili și cu contribuabilii mijlocii în vederea eliminării arieratelor la plata datoriilor fiscale, precum și țintele de colectare aferente acestor acțiuni (vezi MTÎ, paragraful 28)	Finele lunii martie 2014	
2. Transmiterea către Parlament a unei legi a codului insolvenței menite să susțină mai bine salvarea din timp a companiilor viabile și ieșirea rapidă din insolvență a celor neviabile, elaborate în consultare cu echipa FMI și pe baza recomandărilor acesteia, ce va reglementa cel puțin: procedurile prealabile declarării insolvenței, voturile creditorilor, suspendarea automată, finanțarea prioritară, ordinea creanțelor și cerințele de notificare	Finele lunii aprilie 2014	
3. Elaborarea unei strategii de reducere a ÎNP nerecuperabile integral provizionate din bilanțurile băncilor comerciale	Finele lunii mai 2014	
4. Elaborarea unui plan care să identifice clar companiile și acțiunile ce vor fi întreprinse pentru a se asigura respectarea traiectoriei de reducere a arieratelor stabilite în program	Finele lunii aprilie 2014	
5. Emiterea unui comunicat de presă prin care să se anunțe proiectul-pilot de asigurare a conformării structurale ce vizează munca la negru și evaziunea fiscală	Finele lunii mai 2014	

<sup>1/</sup> Se propune modificarea acestui criteriu de referință structural pentru a se preciza că acțiunea solicitată este transmiterea proiectului de lege către Parlament.

<sup>2/</sup> Se propune modificarea acestui criteriu de referință structural pentru a se facilita monitorizarea.

<sup>3/</sup> Conținutul acestui criteriu de referință a fost modificat: mărimea OPI a fost majorată de la 10 la 15 procente și s-a renunțat la mențiunea legată de majorarea de capital programată.



## România: Memorandum tehnic de înțelegere

1. Prezentul memorandum tehnic de înțelegere (MTI) definește variabilele incluse în criteriile de performanță cantitative și în țintele indicative specificate în Memorandumul de politici economice și financiare (MPEF), premisele principale, metodele care vor fi utilizate pentru evaluarea performanței programului și cerințele de raportare în vederea asigurării unei monitorizări adecvate a evoluțiilor economice și financiare. Criteriile de performanță cantitative și țintele indicative și criteriile de referință structurale pentru 2013 și 2014 sunt prezentate în tabelele 1 și, respectiv, 2 ale MPEF.

2. În accepțiunea programului, cursurile de schimb ale leului românesc (RON) față de euro se stabilesc la RON 4,4588 = 1 Euro, față de dolarul SUA la RON 3,4151 = 1 USD, față de yenul japonez la RON 3,4480 = 100 Yen și față de lira sterlină la RON 5,207 = 1 liră sterlină, iar prețul aurului este stabilit la RON 132,1562 pe gram, după cum este afișat pe website-ul Băncii Naționale a României (BNR) la data de 30 iunie 2013. Cursurile de schimb față de alte valute, acolo unde sunt aplicabile, vor fi de asemenea acelea postate pe website-ul BNR în data de 30 iunie 2013.

3. În accepțiunea programului, bugetul general consolidat include entitățile definite în bugetele anilor 2013 și 2014. Acestea sunt: guvernul central (bugetul de stat, entitățile de stat autofinanțate incluse în buget etc.), autoritățile locale, fondurile de asigurări sociale (pensii, sănătate și șomaj) și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România. Prezenta definiție a bugetului general consolidat include de asemenea orice fonduri noi sau alte programe speciale bugetare și extrabugetare care ar putea fi create pe parcursul perioadei programului pentru a desfășura o operațiune de natură fiscală, așa cum se definește în Manualul FMI pentru statisticile financiare guvernamentale 2001. Autoritățile vor informa imediat

experții FMI cu privire la crearea oricăror astfel de fonduri sau programe noi.

**Criterii de performanță cantitative, ținte indicative, intervalul de consultare pe inflație și criteriile de performanță permanente**

**A. Limita privind variația rezervelor internaționale nete**

4. În accepțiunea programului, rezervele internaționale nete (RIN) sunt definite ca RIN ale BNR minus obligațiile Trezoreriei față de Fondul Monetar Internațional.

5. RIN ale BNR sunt definite ca valoarea în euro a activelor externe brute ale BNR minus pasivele externe brute ale BNR și vor fi măsurate pe baza definițiilor operaționale ale BNR, și nu a celor contabile. Activele și pasivele externe denumite în alte monede decât euro vor fi convertite în euro la cursurile de schimb și prețul aurului din program.

6. Activele externe brute ale BNR se definesc ca incluzând deținerile de aur monetar, DST ale BNR, poziția rezervei țării la FMI, deținerile de numerar, titluri și depozite în străinătate în valute străine convertibile. Se exclud din rezervă: (i) metale prețioase, altele decât aurul monetar; (ii) activele în valute neconvertibile; (iii) active nelichide; (iv) orice active care sunt gajate, colateralizate sau se află sub o altă obligație, dacă acestora nu le este asociat și un pasiv extern brut; (v) creanțe asupra rezidenților; și (vi) creanțe în valută decurgând din instrumente derivate în monede străine vizavi de moneda națională (cum ar fi futures, forwards, swaps și options).

7. Pasivele externe brute ale BNR se definesc ca toate pasivele în valute străine față de rezidenți și nerezidenți, inclusiv angajamentele de vânzare de valute străine decurgând din instrumente derivate (cum ar fi futures, forwards, swaps și options), depozitele în valută ale băncilor constituite ca rezerve minime obligatorii și tot creditul nerambursat de la FMI, dar excluzând depozitele în valută ale Guvernului la BNR.

Limita pentru variația cumulată a RIN de la începutul anului 2013 și 2014 (în milioane euro)<sup>1/</sup>

	Decembrie 2012	Iunie 2013	2013			2014			
	stoc	stoc	Iunie realizat	Septembrie realizat	Decembrie realizat	Martie CP	Iunie CP	Septembrie Indicativ	Decembrie Indicativ
Variația cumulată a RIN	16.344	20.266	3.922	6.326	7.343	500	0	200	500
Articol de Memorandum: active externe brute	34.152	35.381	1.229	2.226	2.003	-1.911	-2.932	-3.625	-3.970

<sup>1/</sup> CP = criteriu de performanță; date pentru finele lunii. Rulajele sunt cumulate de la începutul aceluiași an calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată de la 1 ianuarie 2013). Stocurile curente sunt obținute prin adunarea rulajelor la stocul de la finalul anului precedent.

8. Țintele RIN vor fi ajustate (i) în sus (în jos) cu surplusul (deficitul) din tragerile în cadrul programului față de proiecția de bază [tragerile în program se definesc ca trageri externe de la creditorii oficiali (BM și CE) care sunt utilizabile pentru finanțarea bugetului de stat total] și (ii) în jos cu întregul quantum al deficitului realizat față de proiecția de bază din plasamentul de obligațiuni externe al MFP.

Tragerile din programul extern și al MFP — Proiecții de bază (în milioane euro)<sup>1/</sup>

	2013			2014			
	Iunie realizat	Septembrie	Decembrie	Martie	Iunie	Septembrie	Decembrie
Variația cumulată în cadrul programului extern	0	0	0	0	500	500	800
Variația cumulată a plasamentelor externe de obligațiuni ale MFP	1.122	1.122	2.322	1.532	2.532	2.532	2.532

<sup>1/</sup> Rulajele sunt cumulate de la începutul aceluiași an calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată de la 1 ianuarie 2013).

**B. Mecanismul de consultare pentru rata inflației la 12 luni**

9. Intervalele de consultare trimestriale în jurul ratei proiectate a inflației pe 12 luni în prețuri de consum [așa cum sunt măsurate de indexul prețurilor de consum (*IPC*), publicat de Institutul Național de Statistică] sunt specificate mai jos. În cazul în care rata inflației IPC an-la-an se află în afara intervalelor exterioare specificate mai jos, autoritățile vor efectua o consultare cu FMI cu privire la politicile propuse ca răspuns înainte de a solicita alte achiziții în cadrul programului. În plus, BNR va avea discuții cu experții FMI în cazul în care rata inflației IPC an-la-an se situează în afara intervalelor interioare specificate pentru finele fiecărui trimestru în tabelul de mai jos.

Intervalul de consultare pe inflație

	2013			2014			
	lunie realizat	Septembrie realizat	Decembrie realizat	Martie țintă	lunie țintă	Septembrie indicativ	Decembrie indicativ
Interval exterior (limita superioară)				3,0	3,6	5,0	5,5
Interval interior (limita superioară)				2,0	2,6	4,0	4,5
<i>Realizat/Punct central</i>	5,4	1,9	1,6	1,0	1,6	3,0	3,5
Interval interior (limita inferioară)				0	0,6	2,0	2,5
Interval exterior (limita inferioară)				-1,0	-0,4	1,0	1,5

**C. Criteriu de performanță privind soldul bugetului general consolidat**

10. Deficitul bugetar pentru anii 2013 și 2014 va fi monitorizat prin soldul cash al bugetului general consolidat în clasificarea GFS 1986. Conform metodologiei naționale, veniturile și cheltuielile aferente fondurilor UE vor fi tratate pe bază de angajament. Orice încasări din privatizare vor fi tratate ca articol sub linie. Autoritățile se vor consulta cu experții FMI cu privire la măsurile de corecție în cazul unor nerealizări în materie de venituri și finanțare guvernamentală.

Limita cumulată pentru soldul bugetului general consolidat<sup>1/</sup>

	(în milioane lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	-6.621
Finele lunii septembrie 2013 (realizat)	-8.143
Finele lunii decembrie 2013 (realizat)	-15.711
Finele lunii martie 2014 (criteriu de performanță)	-4.539
Finele lunii iunie 2014 (criteriu de performanță)	-8.230
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	-7.209
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	-14.712

<sup>1/</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată începând din 1 ianuarie 2013).

11. Limita cumulată pentru soldul bugetului general consolidat va fi ajustată în sus cu nerealizările de cheltuieli aferente cofinanțării naționale a proiectelor cu finanțare UE (exclusiv cofinanțarea din fonduri de top-up). Pentru finele lunii martie 2014, soldul bugetului general consolidat va fi ajustat în sus cu nerealizările de cheltuieli trimestriale aferente cofinanțării naționale a proiectelor cu finanțare UE (exclusiv cofinanțarea din fonduri de top-up) raportate la un scenariu de bază de 3.223 milioane RON, în limita a 650 milioane RON. Pentru finele lunii iunie 2014, soldul bugetului general consolidat va fi ajustat în sus cu nerealizările de cheltuieli trimestriale aferente cofinanțării naționale a proiectelor cu finanțare UE (exclusiv cofinanțarea din fonduri de top-up) raportate la un scenariu de bază de 3.223 milioane RON, în limita a 650 milioane RON.

12. Ministerul Finanțelor Publice (*MFP*) va furniza de asemenea date lunare pentru a măsura deficitul sub linie. Soldul bugetului general consolidat măsurat sub linie va include:

- + (i) finanțarea externă netă, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluare;
- + (ii) variația creditului intern net din sistemul financiar, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluarea depozitelor denominate în valute străine și incluzând ajustări pentru:
  - + (a) fonduri UE primite și necheltuite încă (plăți în avans);
  - + (b) cereri de rambursare ale Guvernului din fonduri UE;
  - + (c) obligații ale Fondului Proprietatea neplătite încă;
- + (iii) variația stocului de titluri de stat emise, netă după schimbările de reevaluare;
- + (iv) variații nete ale altor finanțări.

Din care:

- (a) finanțare temporară pentru proiecte UE, din care finanțare temporară pentru proiectele finanțate din fonduri structurale și de coeziune;
- (b) rambursări de la UE pentru proiecte cu finanțare UE, din care rambursări pentru proiectele cu finanțare din fonduri structurale și de coeziune.

Se vor furniza de asemenea și datele privind soldul inițial și soldul final al contului de Trezorerie.

13. Dacă diferența dintre deficitul bugetului general consolidat măsurat deasupra liniei și sub linie este mai mare de 200 milioane de lei în fiecare trimestru pe parcursul anului 2014, MFP se va consulta cu experții FMI. Ținta de deficit pentru primul trimestru include un împrumut de trezorerie pentru CFR Călători pentru eliminarea de arierate, împrumut care va fi înregistrat la prima rectificare bugetară drept cheltuielă bugetară. Deficitul total al anului include 220 milioane RON alocați acestui scop.

**D. Ținta indicativă privind stocul împrumuturilor nete acordate din Trezorerie pentru proiectele finanțate din fonduri UE**

14. Ministerul Finanțelor Publice poate acorda împrumuturi nete din Trezorerie beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri structurale și de coeziune UE, împrumuturi definite ca finanțare temporară pentru proiecte UE minus rambursările de la UE pentru proiecte cu finanțare din fonduri structurale și de coeziune UE. Stocul net la finele lunii martie și la finele lunii iunie 2014 nu poate depăși 4 miliarde RON (ținte indicative).

### E. Criteriu de performanță limitând emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și întreprinderile publice

15. Emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și către întreprinderile publice va fi limitată pe parcursul duratei programului. Plafoanele sunt precizate în tabelul de mai jos.

Plafon pentru garanțiile din bugetul general consolidat nou-emise de la finele anului 2008 până la:	(în miliarde lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	10,9
Finele lunii septembrie 2013 (realizat)	11,45
Finele lunii decembrie 2013 (realizat)	12,1
Finele lunii martie 2014 (criteriu de performanță)	18
Finele lunii iunie 2014 (criteriu de performanță)	18
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	18
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	18

### F. Criteriu de performanță privind stocul de arierate interne al bugetului de stat și sistemului de asigurări sociale

16. Criteriul de performanță stabilit cu privire la stocul de arierate la nivelul bugetului de stat și al fondurilor sociale (definite în punctul 3 mai sus) are în vedere eliminarea lor pe durata programului. Stocul va fi măsurat fără a se lua în considerare arieratele interguvernamentale, dar Guvernul va raporta atât arieratele brute, cât și arieratele nete. În caz de necesitate, Guvernul va lua măsurile corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, *arierate* înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95). Autoritățile se vor consulta cu echipa FMI în cazul în care noi arierate sunt contestate ca urmare a auditului efectuat de Unitatea centrală de armonizare a sistemelor de management financiar și control. Ca articol de memorandum, arieratele spitalelor de la administrația centrală vor fi raportate separat.

Stocul de arierate la nivelul bugetului de stat și al fondurilor sociale	(în miliarde lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	0,035
Finele lunii septembrie 2013 (realizat)	0,018
Finele lunii decembrie 2013 (realizat)	0,01995
Finele lunii martie 2014 (criteriu de performanță)	0,020
Finele lunii iunie 2014 (criteriu de performanță)	0,020
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	0,0175
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	0,015

### G. Criteriu de performanță permanent privind neacumularea de arierate externe la nivelul bugetului general consolidat

17. La nivelul bugetului general consolidat nu se vor acumula arierate la plățile externe pe durata programului. În accepțiunea acestui criteriu de performanță, un arierat la plata externă va fi definit ca o plată a bugetului general consolidat care nu a fost efectuată în termen de 7 zile de la data scadenței. Criteriul de performanță se va aplica pe bază permanentă.

### H. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat

18. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat este definită ca incluzând cheltuielile de personal, cheltuielile cu bunurile și serviciile exclusiv fonduri UE (specificate în categoria de împrumuturi externe nerambursabile), subvenții, transferuri către entități publice, pensii (categoria de asistență socială din bugetul asigurărilor sociale), ajutorul de stat și alte cheltuieli din categoria alte transferuri, Fondul de rezervă și alte cheltuieli clasificate în tabelele de raportare lunară. Cifrele realizate (față de care se va compara ținta) vor include plățile aferente planurilor de reducere a arieratelor și cheltuielile finanțate prin taxa de claw-back.

Variația cumulată a cheltuielilor curente primare ale bugetului general consolidat <sup>1</sup>	(în milioane lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	70,412
Finele lunii septembrie 2013 (realizat)	105,570
Finele lunii decembrie 2013 (realizat)	144,560
Finele lunii martie 2014 (țintă)	36,500
Finele lunii iunie 2014 (țintă)	73,000
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	109,000
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	150,500

<sup>1</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată începând cu 1 ianuarie 2013).

### I. Țintă indicativă privind arieratele la nivelul bugetelor locale

19. Ținta indicativă privind stocul de arierate interne la nivelul bugetelor locale are în vedere neacumularea de noi arierate și reducerea lor pe durata programului. În caz de necesitate, Guvernul va lua măsuri corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, *arierate* înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95). Ca articol de memorandum, arieratele spitalelor de la administrația locală vor fi raportate separat, trimestrial.

Stocul de arierate la nivelul bugetelor locale	(în miliarde lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	0,143
Finele lunii septembrie 2013 (realizat)	0,238
Finele lunii decembrie 2013 (realizat)	0,196
Finele lunii martie 2014 (țintă)	0,300
Finele lunii iunie 2014 (țintă)	0,250
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	0,200
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	0,200

### J. Absorbția fondurilor UE

20. Contribuția din fonduri UE menționată în condiționalitatea MTÎ va fi măsurată luând în calcul cheltuielile eligibile din fondurile structurale și de coeziune (FSC) și din Fondul European Agricol și de Dezvoltare Rurală (FEADR).

**K. Monitorizarea întreprinderilor publice**

21. Întreprinderile de stat sunt definite ca fiind toate companiile, inclusiv institutele de cercetare, înregistrate în baza Legii nr. 31/1990 (modificată) și regiile autonome organizate în baza Legii nr. 15/1990 (modificată), în care ponderea cumulată a capitalului public este de peste 50 procente inclusiv, deținut direct sau indirect de autoritățile centrale ori locale.

22. Se stabilesc ținte indicative trimestriale pentru trimestrele I și II ale anului 2014 pentru soldul agregat operațional net de subvenții și de efectele operațiunilor financiare și contabile nerecurente (one-off) acumulat pe an calendaristic, pentru următoarele întreprinderi publice: C.N. Căi Ferate CFR — S.A. și 5 dintre filialele sale (S.C. Intervenții Feroviare — S.A., Informatică Feroviară — S.A., S.C. Sere și Pepiniere — S.A., S.C. Electrificare CFR — S.A. și S.C. Întreținere Mecanizată — S.A.), S.N. de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” — S.A. și filiala sa (S.C. Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje — S.A.) și S.N. Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” — S.A. și filiala sa (S.C. de Reparații Locomotive C.F.R. SCRL Brașov — S.A.). Datele vor fi furnizate împreună cu rezultatele operaționale de către companie. Țintele vor fi următoarele:

Limita soldului agregat operațional <sup>1</sup>	(în miliarde lei)
Finele lunii decembrie 2012 (realizat)	-3,1
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	-1,0
Finele lunii septembrie 2013 (preliminar)	-1,3
Finele lunii decembrie 2013 (preliminar)	-2,2
Finele lunii martie 2014 (țintă)	-0,7
Finele lunii iunie 2014 (țintă)	-0,9
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	-1,2
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	-2,1

<sup>1</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată începând din 1 ianuarie 2013).

23. În cazul în care una dintre aceste întreprinderi se află plasată în procedură de insolvență sau lichidare, eveniment ce intervine atunci când se înscrie în registrul comerțului că întreprinderea a intrat în procedură de insolvență sau de lichidare, ori dacă pachetul majoritar de acțiuni a fost privatizat, eveniment ce intervine atunci când se încasează plata de la o entitate în care statul nu deține o participație care să îi confere control asupra acesteia, în schimbul pachetului majoritar de acțiuni ale întreprinderii, ținta agregată menționată mai sus nu se va ajusta cu soldul țintei soldului operațional inițial stabilit pentru acea companie. În cazul în care oricare dintre companiile menționate mai sus este divizată creându-se o nouă companie, ambele companii vor rămâne sub monitorizare. Dacă unele dintre companiile menționate mai sus sunt comasate, companiile nou-create vor rămâne sub monitorizare.

24. Se stabilesc ținte indicative trimestriale pentru trimestrele I și II ale anului 2014 pentru stocul sumelor de plată al întreprinderilor de stat deținute de administrația centrală, ce nu au fost efectuate până la data scadenței. Stocul exclude sumele de plată restante ale acelor întreprinderi de stat deținute de administrația centrală ce sunt deja în procedură de insolvență sau de lichidare. Data inițială de măsurare a stocului este

31 decembrie 2012. Datele se vor raporta la nivel de companie.

Țintele vor fi următoarele:

Plafon pentru sumele de plată ce au depășit data scadenței <sup>1</sup>	(în miliarde lei)
Finele lunii decembrie 2012 (realizat)	12,7
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	8,3
Finele lunii septembrie 2013 (preliminar)	7,0
Finele lunii decembrie 2013 (preliminar)	7,2
Finele lunii martie 2014 (țintă)	5,4
Finele lunii iunie 2014 (țintă)	4,6
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	3,9
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	3,4

<sup>1</sup> Începând cu finele lunii martie 2014, plățile restante acumulate și raportate de companii pe perioada în care se află în procedură de insolvență vor fi excluse din țintă.

În cazul în care una dintre aceste întreprinderi se află în procedură de insolvență sau lichidare, eveniment ce intervine atunci când se înscrie în registrul comerțului că întreprinderea a intrat în procedură de insolvență sau de lichidare, ori dacă pachetul său majoritar de acțiuni a fost privatizat, eveniment ce intervine atunci când se încasează plata de la o entitate în care statul nu deține o participație care să îi confere control asupra acesteia, în schimbul pachetului majoritar de acțiuni ale întreprinderii, ținta agregată menționată mai sus nu se va ajusta cu sumele de plată restante ale acelei companii. În cazul în care oricare dintre companiile menționate mai sus este divizată creându-se o nouă companie, ambele companii vor rămâne sub monitorizare. Dacă unele dintre companiile menționate mai sus sunt comasate, companiile nou-create vor rămâne sub monitorizare.

25. Se stabilesc ținte indicative trimestriale pentru trimestrele I și II ale anului 2014 pentru stocul principalului de plată ce a depășit data scadenței de la S.N. de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” — S.A. și subsidiara sa (S.C. Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje — S.A.). Data de la care se începe măsurarea stocului principalului va fi 31 decembrie 2013. Ținta exclude dobânzile și penalitățile existente și viitoare calculate la stocul de plăți restante la data de 31 decembrie 2013. Țintele vor fi următoarele:

Plafon pentru sumele de plată ce au depășit data scadenței	(în milioane lei)
Finele lunii decembrie 2013 (preliminar)	99,2
Finele lunii martie 2014 (țintă)	99,2
Finele lunii iunie 2014 (țintă)	99,2
Finele lunii septembrie 2014 (indicativ)	99,2
Finele lunii decembrie 2014 (indicativ)	99,2

**L. Cerințe de raportare pentru acțiunile prealabile**

26. Îndeplinirea acțiunii prealabile referitoare la raportarea acțiunilor întreprinse pentru reducerea arieratelor la ÎS presupune primirea de către FMI:

- pentru cele 3 întreprinderi de stat S.C. Intervenții Feroviare — S.A., S.C. Servicii Energetice Oltenia — S.A. Filiala Electrica, S.C. Tipografia Filaret — S.A. aflate în proceduri de insolvență sau lichidare — a hotărârilor adunării generale a acționarilor privind plasarea în procedură de insolvență sau lichidare;
- pentru plata de la buget în sumă de cel puțin 220 milioane RON pentru eliminarea parțială a arieratelor companiilor feroviare către furnizorii de electricitate — a ordonanței de urgență a Guvernului și a cererii aprobate de retragere;
- pentru plata de la buget pentru eliminarea arieratelor CNADNR la 31 decembrie 2013 — a documentului de deschidere de credit;
- pentru închirierea sau închiderea a peste 700 km desfășurați de linie de cale ferată — a hotărârii Guvernului aprobate și publicate în Monitorul Oficial al României.

**M. Cerințe de raportare pentru administrația fiscală**

27. ANAF va furniza date trimestriale (în termen de 25 de zile) despre rezultatele obținute în materie de inspecții și acorduri de îlesnire la plată față de țintele prevăzute în tabelul următor:

## România: Inspecții și Acorduri de Îlesnire la Plată

	2011	2012	2013	2014				
			Total	Total	T1	T2	T3	T4
<b>Inspecții</b>								
<b>Mari contribuabili</b>								
Nr. de inspecții finalizate	282	243	242	305	58	95	82	70
Sume suplimentare stabilite la inspecție (mil, lei)	2.445,5	944,0	2.559,1	1.447,2	275,2	450,8	389,1	332,2
<b>Verificări fiscale</b>								
<b>Direcția de persoane fizice cu averi mari</b>								
Verificări prealabile finalizate	—	—	24	6	6			
Verificări fiscale	—	—	—	10	0	0		10
Cuantumul impozitului pe venit declarat de contribuabilii din grupul PFAM (mil lei) <sup>1/</sup>	238,3	252,2	267,3	283,4	—	—	—	—
<b>Acorduri de îlesnire la plată încheiate pentru eliminarea arieratelor<sup>2/</sup></b>								
<b>Mari contribuabili</b>								
Număr de acorduri de îlesnire la plată încheiate	15	42	57	87	74	80	83	87
Valoare acorduri de îlesnire la plată încheiate ('000 lei)	379,0	553,0	939,24	1.479,0	1.184,0	1.280,0	1.245,0	1.479,0
<b>Contribuabili mijlocii</b>								
Număr de acorduri de îlesnire la plată încheiate	232	550	775	1.154	933	1.018	1.096	1.154
Valoare acorduri de îlesnire la plată încheiate ('000 lei)	174,0	396,0	395,21	669,3	606,5	692,2	602,8	669,3

<sup>1/</sup> Impozitul pe venit declarat în anul curent este aferent veniturilor obținute în anul precedent.

<sup>2/</sup> Se referă la evoluția stocului (intrări noi minus plăți efectuate sau anulări) de acorduri de îlesnire la plată și a valorilor corespondente.

**N. Cerințe de raportare**

28. Performanța în cadrul programului va fi monitorizată în baza datelor furnizate FMI și CE de BNR și MFP după cum este prezentat în tabelul de mai jos. Autoritățile vor transmite cu promptitudine experților FMI și CE orice revizuirii de date, precum și orice alte informații necesare pentru monitorizarea acordului cu FMI și cu CE.

## I. România: Furnizarea de date către FMI și CE

Articol	Periodicitate
<b>De furnizat de Ministerul Finanțelor Publice</b>	
Date lunare preliminare privind conturile bugetului general consolidat, inclusiv pe baza GFSM 2001	Lunar, pe 25 ale lunii următoare
Date finale trimestriale privind împrumuturile nete acordate de trezorerie pentru proiectele cu finanțare UE	Trimestrial, în a 5-a zi după termen
Date lunare preliminare conținând defalcarea cheltuielilor BGC aferente proiectelor UE post-aderare (cofinanțare, cheltuieli neeligibile, corecții, fonduri rambursabile și top-up-uri de la UE)	Lunar, pe 25 ale lunii următoare
Date lunare preliminare conținând o defalcare pe fiecare program operațional, inclusiv intrări de fonduri.	Lunar, în ultima zi a lunii următoare
Date finale trimestriale privind conturile bugetului general consolidat, inclusiv întreprinderile publice definite pe baza ESA95 și defalcarea cheltuielilor BGC aferente proiectelor UE	Trimestrial, date cash, în a 35-a zi după termen Trimestrial, date în contabilitate de angajament, în a 55-a zi după termen
Deficitul BGC utilizând definiția ESA95	Trimestrial, cu un decalaj de 3 luni

Articol	Periodicitate
Date preliminare privind finanțarea sub linie pentru BGC	Lunar, cu un decalaj de maximum 35 de zile după termen
Date finale trimestriale privind finanțarea sub linie pentru BGC, incluzând detalii privind emisiunile interne și externe și rambursările (pe valute)	Trimestrial, nu mai târziu de 45 de zile după termen
Total sume de plată și arierate ale BGC, inclusiv bugete locale și spitalele aflate în administrarea autorităților administrației centrale și locale	Preliminar lunar, în decursul lunii următoare, trimestrial, în termen de 55 de zile
Raport de progres privind stadiul auditului stocului de arierate locale contestate	Trimestrial, în cel mult 45 de zile de la finele fiecărui trimestru
Date privind întârzierile la plată și arieratele aferente rambursărilor la medicamente de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate (farmacii și angrosiști), cu accent special pe implementarea Directivei 7	Lunar, la finele fiecărei luni
Stocul de arierate externe ale bugetului administrației centrale	Zilnic, cu un decalaj de maximum 7 zile
Datoria publică și garanții guvernamentale nou-emise	Lunar, în termen de o lună
Date lunare preliminare privind cheltuielile primare ale BGC, net de fonduri UE	Date lunare preliminare în termen de 25 de zile
Date finale trimestriale privind cheltuielile primare ale BGC, net de fonduri UE	Trimestrial, în termen de 35 de zile după termen
Calendare care indică datele anticipate de finalizare a principalelor etape ce conduc la lansarea ofertelor publice inițiale pentru companiile de stat din domeniul energiei	Trimestrial, în termen de 10 zile de la finalizarea fiecărui trimestru
Date preliminare privind soldul operațional, profiturile, stocul sumelor de plată restante și cheltuielile de personal pentru fiecare dintre principalele întreprinderi publice definite la punctul 22	Lunar, în termen de 25 de zile
Date finale privind soldul operațional, profiturile, stocul sumelor de plată restante și cheltuielile de personal pentru fiecare dintre principalele întreprinderi publice definite la punctul 22	Trimestrial, la finele lunii mai pentru anul precedent și finele lunii august pentru primul semestru al anului curent
Date preliminare privind stocul principalului sumelor de plată restante la companiile de stat identificate la punctul 26 Datele vor prezenta separat principalul, dobânzile și penalitățile aferente sumelor de plată restante.	Lunar, în termen de 25 de zile
Date preliminare privind stocul sumelor de plată restante pentru fiecare întreprindere publică definite la punctul 21	Trimestrial, în termen de 35 de zile
Date finale privind stocul sumelor de plată restante pentru fiecare întreprindere publică definite la punctul 21	Trimestrial, la finele lunii mai pentru anul precedent și finele lunii august pentru primul semestru al anului curent
Date privind granturile pentru proiecte UE (rambursări și avansuri), cheltuieli de capital și subvenții acoperite de avansurile UE sau eligibile pentru rambursări UE legate de proiecte sprijinite de UE convenite în mod specific cu UE	Lunar, în termen de 3 săptămâni de la finele fiecărei luni
Soldul CTS în RON	Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni
Soldul celor două conturi în valută utilizate pentru finanțarea bugetară și pentru răscumpărarea datoriei publice (media și finele perioadei)	Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni
Soldul încasărilor din privatizări înregistrate în contul Trezoreriei Statului, detalii despre sume revendicate din aceste încasări și ieșirile nete proiectate	Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni
Raportarea progreselor înregistrate în implementarea analizei funcționale a administrației publice din România Date privind subvențiile pe fiecare minister	Trimestrial se va transmite cu două săptămâni înaintea fiecărei misiuni, pentru fiecare din cele 12 ministere Trimestrial, la o lună după încheierea trimestrului. Raportare suplimentară cu o săptămână înainte de misiunea de evaluare
Date privind numărul de angajați din sectorul public și stadiul implementării Ordonanței de urgență nr. 77/2013, în special numărul de posturi reduse în ministerele din administrația centrală și creșterile de personal la nivelul autorităților locale	Lunar, la finele fiecărei luni

Articol	Periodicitate
<b>De furnizat de Banca Națională a României</b>	
Date RIN, pe componente, atât conform ratei de schimb din program, cât și a celei reale	Săptămânal, în fiecare luni după săptămâna de raportare și cu un decalaj de 3 zile lucrătoare în cazul datelor de final de trimestru
Date privind analiza monetară în formatul convenit cu experții FMI și ai CE	Lunar, în termen de 30 de zile de la finele lunii
Graficul plăților contractuale externe ale sectorului bancar scadente în următoarele 4 trimestre, dobânda și amortizare (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Graficul plăților contractuale externe ale sectorului corporatist scadente în următoarele 4 trimestre, dobânda și amortizare (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Stocul datoriei externe pe termen scurt ale băncilor și corporațiilor	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Balanța de plăți în formatul FMI utilizat actualmente pentru raportare	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Expunerea (depozite, împrumuturi, împrumuturi subordonate) ale (i) băncilor-mamă străine către subsidiarele lor din România; (ii) IFI și (iii) alți creditori către bănci din România (în monedă națională și străină)	Lunar, 20 de zile după finele fiecărei luni
Informații detaliate pe fiecare bancă în parte despre împrumuturile restructurate acordate populației și companiilor, inclusiv ÎS	Trimestrial, în 45 de zile după finele fiecărui trimestru
Indicatori ai stării de sănătate financiară <sup>1</sup>	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Rezervele valutare inclusiv informații privind intervențiile pe piața valutară și swap-urile efectuate de BNR	Bisăptămânal
FMI și CE vor fi imediat informate în cazul unei pierderi bruște de rezerve ce depășește 600 de milioane de euro	Imediat după apariția evenimentului

<sup>1/</sup> Datele privind solvabilitatea vor fi furnizate trimestrial.

## PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

### D E C R E T

#### **pentru promulgarea Legii privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate de autoritățile române la București la 5 martie 2014 și aprobate prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014**

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

**Președintele României d e c r e t e a z ă:**

Articol unic. — Se promulgă Legea privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate de autoritățile române la București la 5 martie 2014 și aprobate prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014 și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI  
**TRAIAN BĂSESCU**

București, 1 iulie 2014.  
Nr. 493.

# DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

### DECIZIA Nr. 294

din 22 mai 2014

**referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 alin. (2) și art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței**

Augustin Zegrean	— președinte
Valer Dorneanu	— judecător
Toni Greblă	— judecător
Petre Lăzăroiu	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Puskás Valentin Zoltán	— judecător
Tudorel Toader	— judecător
Ionița Cochintu	— magistrat-asistent

Cu participarea reprezentantului Ministerului Public, procuror Antonia Constantin.

1. Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 alin. (2) și art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, excepție ridicată de Marinela Dima în Dosarul nr. 4.313/2/2013/a1 (număr în format vechi 2.305/2013) al Curții de Apel București — Secția a V-a civilă și care formează obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 60D/2014.

2. La apelul nominal se constată lipsa părților, față de care procedura de citare este legal îndeplinită.

3. Cauza fiind în stare de judecată, președintele acordă cuvântul reprezentantului Ministerului Public, care pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ca neîntemeiată, menționând în acest sens jurisprudența Curții Constituționale în materie, respectiv Decizia nr. 1.122 din 10 septembrie 2009. De asemenea, arată că susținerile autorului excepției de neconstituționalitate tind spre modificarea textului legal criticat, aspect care nu este de competența instanței de contencios constituțional.

#### CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

4. Prin Încheierea din 4 decembrie 2013, pronunțată în Dosarul nr. 4.313/2/2013/a1 (număr în format vechi 2.305/2013), **Curtea de Apel București — Secția a V-a civilă a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 alin. (2) și art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței**, excepție ridicată de Marinela Dima într-o cauză întemeiată pe dispozițiile Legii nr. 85/2006.

5. În motivarea excepției de neconstituționalitate autorul acesteia susține, în esență, că prevederile criticate sunt neconstituționale, întrucât prin acestea se încalcă „drepturile sale în calitate de asociat de a-și proteja interesele în societatea supusă reorganizării”.

6. **Curtea de Apel București — Secția a V-a civilă** opinează că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată, sens în care este și jurisprudența Curții Constituționale.

7. Potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

8. **Avocatul Poporului** consideră că dispozițiile criticate sunt constituționale, având în vedere jurisprudența instanței de contencios constituțional în materie.

9. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Guvernul** nu au comunicat punctele lor de vedere cu privire la excepția de neconstituționalitate.

#### CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctul de vedere al Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, notele scrise depuse, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

10. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze prezenta excepție.

11. Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie dispozițiile art. 22 alin. (2) și art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 359 din 21 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, care au următorul cuprins:

— Art. 22 alin. (2): „*În orice stadiu al procedurii, judecătorul-sindic, din oficiu sau la cererea comitetului creditorilor, îl poate înlocui pe administratorul judiciar, prin încheiere motivată, pentru motive temeinice. Încheierea de înlocuire se pronunță în camera de consiliu, de urgență, cu citarea administratorului judiciar și a comitetului creditorilor.*”

— Art. 103 alin. (2): „*Pe parcursul reorganizării, debitorul va fi condus de administratorul special, sub supravegherea administratorului judiciar. Acționarii, asociații și membrii cu răspundere limitată nu au dreptul de a interveni în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare.*”

12. În susținerea neconstituționalității acestor dispoziții legale sunt invocate dispozițiile constituționale ale art. 20 referitor la tratatele internaționale privind drepturile omului și art. 21 privind accesul liber la justiție. De asemenea, menționează prevederile art. 6 privind dreptul de recunoaștere a personalității juridice, art. 7 referitor la protecția egală în fața legii și art. 8 privind dreptul de a se adresa în mod efectiv instanțelor judiciare naționale din Declarația Universală a Drepturilor Omului, precum



și ale art. 16 privind dreptul oricărui om de a i se recunoaște pretutindeni personalitatea juridică din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice, precum și cele ale art. 6 paragraful 1 privind dreptul la un proces echitabil din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

13. Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea constată că aceasta este neîntemeiată, pentru motivele ce se vor arăta în continuare.

14. Dispozițiile art. 22 din Legea nr. 85/2006 prevăd măsurile și sancțiunile pe care judecătorul-sindic le poate aplica administratorului judiciar în cazul în care acesta nu își îndeplinește sau își îndeplinește defectuos ori cu întârziere sarcinile prevăzute de lege sau stabilite de judecătorul-sindic, una dintre aceste măsuri fiind înlocuirea administratorului judiciar de către judecătorul-sindic. Astfel, în orice stadiu al procedurii, judecătorul-sindic, din oficiu sau la cererea comitetului creditorilor, îl poate înlocui pe administratorul judiciar, prin încheiere motivată, pentru motive temeinice.

15. Prevederile art. 103 din aceeași lege statuează că pe parcursul reorganizării debitorul va fi condus de administratorul special, sub supravegherea administratorului judiciar, iar acționarilor, asociațiilor și membrii cu răspundere limitată nu au dreptul de a interveni în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare.

16. Din dosarul cauzei reiese că autorul excepției de neconstituționalitate a solicitat înlocuirea administratorului judiciar, iar această cerere a fost respinsă pe motivul lipsei calității procesuale active, întrucât, potrivit art. 22 alin. (2) din Legea nr. 85/2006, numai judecătorul-sindic, din oficiu sau la cererea comitetului creditorilor, îl poate înlocui pe administratorul judiciar, prin încheiere motivată, care se pronunță în camera de consiliu, de urgență, cu citarea administratorului judiciar și a comitetului creditorilor. În aceste condiții, consideră că îi sunt încălcate drepturile ce decurg din calitatea de asociat, neputând să își protejeze interesele pe care le are în societatea ce se află în procedura reorganizării.

17. Curtea constată că specificul procedurii a impus adoptarea unor reguli de procedură speciale, care derogă de la normele dreptului comun, stabilirea acestora constituind atributul exclusiv al legiuitorului, potrivit prevederilor art. 126 alin. (2) din

Constituție, fără ca prin acestea să fie aduse atingeri accesului liber la justiție. Or, astfel cum reiese din prevederile art. 22 alin. (2) din Legea nr. 85/2006, acestea nu conțin norme care să limiteze accesul la justiție, ci instituie posibilitatea judecătorului-sindic să ia măsuri în cazul în care administratorul judiciar nu își îndeplinește atribuțiile, sens în care, potrivit art. 22 alin. (3) din Legea nr. 85/2006, acesta din urmă poate fi sancționat cu amendă judiciară dacă, din culpă sau rea-credință, nu își îndeplinește ori îndeplinește cu întârziere atribuțiile prevăzute de lege sau stabilite de judecătorul-sindic.

18. În acest context, Curtea reține că procedura insolvenței este o procedură specială, caracterizată de celeritate și care are drept scop protejarea patrimoniului debitorului și reîntregirea acestuia, în cazurile în care a fost diminuat prin acte juridice frauduloase, urmărind, în același timp, valorificarea cu eficiență sporită a activelor debitorului, în vederea satisfacerii într-o măsură cât mai mare a creanțelor creditorilor. În acest sens sunt și normele prevăzute la art. 103 alin. (2) din lege, care, pe parcursul reorganizării, limitează intervenția în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, a acționarilor, asociațiilor și membrilor cu răspundere limitată, desigur, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare.

19. De altfel, administratorul special este reprezentantul desemnat de adunarea generală a acționarilor/asociațiilor debitorului, persoană juridică, împuternicit să efectueze în numele și pe contul acesteia actele de administrare necesare pe perioada în care debitorului i s-a ridicat dreptul de administrare, iar administratorul judiciar este persoana fizică sau juridică compatibilă, practician în insolvență, autorizat în condițiile legii, desemnat să exercite atribuțiile prevăzute de lege în perioada de observație și pe durata procedurii de reorganizare. În cadrul procedurii falimentului, administratorul special și administratorul judiciar acționează în interesul bunei desfășurări a întregii proceduri, atât în interesul debitorului insolubil, pentru reîntregirea patrimoniului acestuia, cât și în interesul creditorilor, pentru ca aceștia să își poată valorifica creanțele în cât mai mare măsură și cât mai operativ (în acest sens este, spre exemplu Decizia nr. 346 din 24 septembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 668 din 31 octombrie 2013).

20. Pentru considerentele expuse, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992,

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de Marinel Dima în Dosarul nr. 4.313/2/2013/a1 (număr în format vechi 2.305/2013) al Curții de Apel București — Secția a V-a civilă și constată că dispozițiile art. 22 alin. (2) și art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Curții de Apel București — Secția a V-a civilă și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Pronunțată în ședința din data de 22 mai 2014.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE  
**AUGUSTIN ZEGREAN**

Magistrat-asistent,  
**Ionița Cochintu**

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

## DECIZIA Nr. 295

din 22 mai 2014

**referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului**

Augustin Zegrean	— președinte
Valer Dorneanu	— judecător
Toni Greblă	— judecător
Petre Lăzăroiu	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Puskás Valentin Zoltán	— judecător
Tudorel Toader	— judecător
Ionița Cochișu	— magistrat-asistent

Cu participarea reprezentantului Ministerului Public, procuror Antonia Constantin.

1. Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, excepție ridicată de Răzvan Daniel Stănean în Dosarul nr. 16.198/325/2013 al Tribunalului Timiș — Secția a II-a civilă și care formează obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 88/2014.

2. La apelul nominal se prezintă personal autorul excepției de neconstituționalitate, lipsind cealaltă parte. Procedura de citare este legal îndeplinită.

3. Cauza fiind în stare de judecată, președintele acordă cuvântul autorului excepției de neconstituționalitate, care arată că prevederile criticate contravin mai multor prevederi constituționale și convenționale și susține admiterea excepției de neconstituționalitate astfel cum a fost ridicată în fața instanței de judecată. Depune concluzii scrise.

4. Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ca neîntemeiată, menționând în acest sens jurisprudența Curții Constituționale în materie.

## CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

5. Prin Decizia nr. 905/R din 9 decembrie 2013, pronunțată în Dosarul nr. 16.198/325/2013, **Tribunalul Timiș — Secția a II-a civilă a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului**, excepție ridicată de Răzvan Daniel Stănean cu ocazia soluționării recursului declarat împotriva Sentinței civile pronunțate de Judecătoria Timișoara într-o cauză având ca obiect o contestație la executare.

6. **În motivarea excepției de neconstituționalitate** autorul acesteia susține, în esență, că prevederile criticate sunt neconstituționale, întrucât, deși executarea silită reprezintă o fază a procesului civil, prin înlăturarea intervenției instanței în controlul de legalitate al începerii procedurii de executare i s-a acordat acesteia un caracter administrativ, ceea ce încalcă principiul separației puterilor în stat. Astfel, executorul judecătoresc este liber să aprecieze asupra existenței și legalității cererii creditorului, caracterului cert, lichid și exigibil al creanței, întocmai ca o instanță de judecată. Executarea silită

nu trebuie privită unilateral, numai din perspectiva creditorului și a drepturilor acestuia, ci și din perspectiva debitorului, căruia, deopotrivă, trebuie să îi fie asigurate garanțiile ce caracterizează dreptul la un proces echitabil prin înlăturarea oricăror posibilități de abuz în exercitarea dreptului de către creditorul urmărit. Or, în speță, executorul judecătoresc a apreciat în mod greșit îndeplinirea condițiilor punerii în executare, întrucât creanța nu este certă, lichidă și exigibilă, iar, în acest context, este încălcat și dreptul de proprietate, întrucât „pentru o greșeală imputabilă creditorului și necorectată de executor” prin formularea unei contestații la executare este nevoit să plătească o cauțiune substanțială.

7. **Tribunalul Timiș — Secția a II-a civilă** arată că nu poate fi primită critica de neconstituționalitate referitoare la faptul că, prin lege, se atribuie calitatea de titlu executoriu unui contract de credit bancar și prin aceasta s-ar încălca accesul liber la justiție, deoarece partea are posibilitatea de a solicita nulitatea contractului de credit și de a formula apărări pe calea contestației la executare. Totodată, arată că scopul reglementării criticate în cauză este acela de a permite instituțiilor bancare să recupereze cu celeritate debitele neachitate.

8. Potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, actul de sesizare a fost comunicat președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

9. **Avocatul Poporului** consideră că dispozițiile art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 sunt constituționale, sens în care menționează jurisprudența Curții Constituționale în materie. Astfel, atribuirea calității de titluri executorii contractelor încheiate cu o instituție de credit, prin care se constată o creanță certă, lichidă și exigibilă, a fost determinată de necesitatea valorificării cu celeritate a respectivei creanțe, fără a afecta în acest mod vreun drept fundamental al părților. În situația care contractul de credit sau contractul de garanție reală ori personală este pus în executare silită, potrivit normelor de procedură civilă, acesta poate forma obiectul unei contestații de executare.

10. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Guvernul** nu au comunicat punctele lor de vedere cu privire la excepția de neconstituționalitate.

## CURTEA,

examinând actul de sesizare, punctul de vedere al Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, susținerile părții prezente, notele scrise depuse, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

11. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze prezenta excepție.

12. Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie dispozițiile art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.027 din

27 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, care au următorul cuprins: „*Contractele de credit, inclusiv contractele de garanție reală sau personală, încheiate de o instituție de credit constituie titluri executorii.*”

13. În susținerea neconstituționalității acestor prevederi legale sunt invocate dispozițiile constituționale ale art. 1 alin. (4) referitor la separația și echilibrul puterilor în stat, art. 21 alin. (3) privind dreptul la un proces echitabil și la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil, art. 44 alin. (2) referitor la garantarea și ocrotirea, în mod egal, a proprietății private, art. 126 referitor la instanțele judecătorești și art. 124 alin. (2) privind înfăptuirea justiției. De asemenea menționează dispozițiile art. 6 paragraful 1 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și ale art. 1 din Primul Protocol adițional la Convenție.

14. Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea reține că aceasta este neîntemeiată pentru motivele ce se vor arăta în continuare.

15. În ceea ce privește pretinsa încălcare a dispozițiilor constituționale ale art. 21, prevederile criticate au mai fost supuse controlului de constituționalitate în raport cu critici și prevederi constituționale similare, sens în care este, spre exemplu, Decizia nr. 832 din 8 iulie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 600 din 12 august 2008, sau Decizia nr. 482 din 21 noiembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 56 din 22 ianuarie 2014.

16. Prin aceste decizii, Curtea a reținut că, potrivit dispozițiilor art. 372 din Codul de procedură civilă, executarea silită se realizează în temeiul hotărârilor judecătorești și al înscrisurilor care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a constitui titluri executorii. Așa fiind, prevederile art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 nu aduc nimic nou, ci se limitează să dea expresie, într-un domeniu particular, reglementării cu caracter general adoptate de legiuitor în limitele competenței sale constituționale.

17. De asemenea s-a reținut că, în materia la care se referă excepția de neconstituționalitate, calificarea contractelor încheiate de o instituție de credit, care constată o creanță certă, lichidă și exigibilă ca fiind titluri executorii, a fost determinată de necesitatea valorificării cu celeritate a respectivei creanțe, fără a afecta în acest mod vreun drept fundamental al părților. O asemenea concluzie este impusă de împrejurarea că prin încheierea unor asemenea contracte se dă expresie, într-o formă specifică, acordului de voință al părților cu privire la clauzele acolo stipulate, pe care părțile și le însușesc în mod liber și se obligă să le respecte.

18. În măsura în care contractul de credit sau contractul de garanție reală sau personală sunt puse în executare silită,

potrivit art. 399 alin. (1) și (3) din Codul de procedură civilă din 1865 (art. 711 din noul Cod de procedură civilă), acestea pot face obiectul unei contestații la executare. În aceste condiții, Curtea a considerat nefondată susținerea potrivit căreia, sub imperiul reglementării deduse controlului, contractul încheiat de către instituția de credit scapă controlului instanțelor judecătorești. Mai mult, cu această ocazie, dat fiind că executarea se face în temeiul unui titlu executoriu care nu este emis de o instanță judecătorească, contestatorul are posibilitatea de a invoca inclusiv apărări de fond, împrejurare care este de natură a-i garanta dreptul la un proces echitabil.

19. Întrucât nu au intervenit elemente noi, de natură să determine reconsiderarea jurisprudenței Curții Constituționale, atât soluția, cât și considerentele cuprinse în aceste decizii își păstrează valabilitatea și în cauza de față.

20. Pentru argumentele arătate nu poate fi reținută nici pretinsa încălcare a dispozițiilor constituționale ale art. 124 alin. (2) privind înfăptuirea justiției, ale art. 126 privind instanțele judecătorești, precum și a celor convenționale ale art. 6 paragraful 1 referitor la dreptul la un proces echitabil din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

21. Referitor la pretinsa încălcare a dispozițiilor art. 44 alin. (2) din Constituție prin aceea că partea este obligată să plătească o cauțiune, Curtea reține că aceasta reprezintă o garanție în vederea evitării abuzului de drept, cât și o garanție pentru prejudiciile cauzate creditorului, iar instituirea unei cauțiuni nu aduce atingere principiului constituțional referitor la garantarea dreptului de proprietate privată. Procedura contestației la executare asigură garanții suficiente pentru protecția dreptului de proprietate al tuturor părților implicate în proces, acestea având posibilitatea de a contesta executarea, de a solicita suspendarea acesteia, iar, în cazul admiterii contestației la executare și desființării titlului executoriu sau al executării însăși, persoanele interesate au dreptul la întoarcerea executării, prin restabilirea situației anterioare, sens în care este și jurisprudența instanței de contencios constituțional.

22. Astfel, pentru argumentele arătate, nu poate fi reținută încălcarea dispozițiilor art. 44 alin. (2) din Constituție și ale art. 1 privind protecția proprietății din Primul Protocol adițional la Convenție.

23. Distinct de acestea, din analiza dosarului cauzei, Curtea observă că autorul excepției de neconstituționalitate a parcurs aceste etape, sens în care invocă anumite probleme ce țin de aplicarea concretă a legii, aspecte care nu cad, însă, în competența de soluționare a Curții Constituționale.

24. Pentru considerentele expuse, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992,

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de Răzvan Daniel Stănean în Dosarul nr. 16.198/325/2013 al Tribunalului Timiș — Secția a II-a civilă și constată că dispozițiile art. 120 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Tribunalului Timiș — Secția a II-a civilă și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 22 mai 2014.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

**AUGUSTIN ZEGREAN**

Magistrat-asistent,  
**Ionița Cochintu**

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

## DECIZIA Nr. 325

din 10 iunie 2014

## referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 679 alin. (2) teza a doua din Codul de procedură civilă

Augustin Zegrean	— președinte
Valer Dorneanu	— judecător
Toni Greblă	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Puskás Valentin Zoltán	— judecător
Tudorel Toader	— judecător
Andreea Costin	— magistrat-asistent

Cu participarea reprezentantului Ministerului Public, procuror Antonia Constantin.

1. Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 679 din Codul de procedură civilă, excepție ridicată de Gheorghita Berneanu în Dosarul nr. 10.051/300/2013 al Tribunalului București — Secția a IV-a civilă și care formează obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 32D/2014.

2. La apelul nominal se constată lipsa părților. Procedura de citare este legal îndeplinită.

3. Cauza fiind în stare de judecată, președintele acordă cuvântul reprezentantului Ministerului Public, care pune concluzii de respingere a excepției ca neîntemeiată. În acest sens susține că deciziile Curții Constituționale privind constituționalitatea dispozițiilor art. 384<sup>1</sup> alin 2 din Codul de procedură civilă din 1865 își mențin valabilitatea.

## CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

4. Prin Încheierea din 11 octombrie 2013, pronunțată în Dosarul nr. 10.051/300/2013, **Tribunalul București — Secția a IV-a civilă a sesizat Curtea Constituțională pentru soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 679 din Codul de procedură civilă**, excepție ridicată de Gheorghita Berneanu într-o cauză având ca obiect soluționarea recursului formulat împotriva unei încheieri judecătorești prin care s-a încuviințat executarea silită și s-a autorizat intrarea în spațiu.

5. În motivarea excepției de neconstituționalitate se susține, în esență, că dispozițiile legale criticate sunt neconstituționale, întrucât lipsa căilor de atac împotriva încuviințării executării silite permite greșeli și abuzuri deosebit de periculoase. Consideră că în mod corect încuviințarea executării silite ar trebui să fie prevăzută cu drept de recurs.

6. **Tribunalul București — Secția a IV-a civilă** opinează în sensul caracterului neîntemeiat al excepției. Apreciază că regula instituită de art. 679 alin. (2) ultima teză din Codul de procedură civilă nu conține prevederi care să încalce normele constituționale invocate. Potrivit dispozițiilor legale criticate accesul la bunurile debitorului se poate face pe cale executării silite, prin pătrunderea în imobilul debitorului, în baza încuviințării instanței, care soluționează cererea potrivit unei proceduri speciale reglementate de acest articol. Având în vedere urgența măsurii, legiuitorul nu a prevăzut și posibilitatea exercitării unei

căi de atac împotriva încheierii primei instanțe, fără ca prin aceasta să fie diminuate drepturile procesuale ale părților față de drepturile procesuale ale altor persoane aflate într-o procedură specială similară. Mai departe arată că dreptul de acces la o instanță presupune posibilitatea oricărei persoane de a se adresa direct și nemijlocit instanțelor de judecată pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime. Acest drept nu este absolut, putând fi restrâns, limitările aduse exercitării acestui drept neputând însă aduce atingere substanței dreptului în sine. Faptul că încheierea de încuviințare a executării silite și de autorizare a permiterii accesului în imobilul debitoarei, dată în primă instanță, nu este susceptibilă de exercitarea unei căi de atac se înscrie în categoria de limitări a dreptului de acces la instanță, limitare permisă prin prisma legitimității scopului urmărit, și anume celeritatea procedurii de executare silită. De asemenea arată că debitoarea are la dispoziție calea contestației la executare, inclusiv sub aspectul analizării fondului dreptului cuprins în titlul executoriu, conform prevederilor art. 711 și 712 din Codul de procedură civilă.

7. Potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate.

8. **Avocatul Poporului** consideră că dispozițiile legale criticate sunt constituționale. Acestea sunt deopotrivă aplicabile tuturor persoanelor care se află în aceeași situație, în aceeași poziție procesuală. De asemenea, prevederea legală criticată nu constituie nicio îngrădire a liberului acces la justiție, întrucât acesta are caracter legitim numai în măsura în care este exercitat cu bună-credință, în limite rezonabile.

9. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Guvernul** nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

## CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctul de vedere al Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, reține următoarele:

10. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate.

11. Obiectul excepției de neconstituționalitate, astfel cum rezultă din încheierea de sesizare a Curții Constituționale, îl constituie prevederile art. 679 din Codul de procedură civilă. Având în vedere motivarea excepției de neconstituționalitate, Curtea reține că, în realitate, obiect al excepției de neconstituționalitate îl reprezintă art. 679 alin. (2) teza a doua din Codul de procedură civilă, text de lege care are următorul conținut: „În cazul altor titluri executorii decât hotărârile judecătorești, la cererea creditorului sau a executorului judecătorec, depusă odată cu cererea de încuviințare a

executării silite ori pe cale separată, instanța competentă va autoriza intrarea în locurile menționate la alin. (1). *Instanța se pronunță, de urgență, în camera de consiliu, cu citarea terțului care deține bunul, prin încheiere executorie care nu este supusă niciunei căi de atac.*"

12. În opinia autoarei excepției de neconstituționalitate, prevederile legale criticate încalcă prevederile din Constituție ale art. 16 privind egalitatea în drepturi și art. 21 privind accesul liber la justiție.

13. Examinând excepția de neconstituționalitate invocată, Curtea Constituțională observă că dispozițiile art. 679 din Codul de procedură civilă disting între două categorii de situații, stabilindu-le reguli procedurale distincte. Când titlul executoriu este reprezentat de o hotărâre judecătorească, pătrunderea în locurile menționate se face cu acordul persoanei, iar în caz de refuz, cu concursul forței publice, nefiind necesară o încuviințare suplimentară. Când titlul executoriu este reprezentat de un alt înscris decât o hotărâre judecătorească, accesul executorului în locurile menționate se poate face numai în baza unei autorizații date de instanța de executare. Alin.(2) al art. 679 din Codul de procedură civilă reglementează posibilitatea creditorului sau executorului judecătoresc, în cazul executării altor titluri decât hotărârile judecătorești, de a cere instanței de executare pronunțarea unei hotărâri care să îi permită intrarea în încăperile ce reprezintă domiciliul, reședința sau sediul unei persoane, precum și în orice alte locuri. Acest text trebuie coroborat cu cel al alin. (1) al aceluiași articol, care condiționează admiterea cererii de autorizare formulate de către creditor sau executorul judecătoresc, de refuzul debitorului de a-i permite accesul în încăperile ce reprezintă domiciliul, reședința sau sediul unei persoane, precum și în orice alte locuri. Astfel, simpla susținere a creditorului sau a executorului judecătoresc în sensul că nu i-a fost permisă intrarea în spațiile prevăzute de textul criticat nu este suficientă, aceștia trebuind să facă dovada refuzului debitorului de a le permite accesul în aceste spații. Totodată, Curtea constată că obținerea unei hotărâri judecătorești pentru autorizarea de a intra în locurile menționate la art. 679 alin. (1) din Codul de procedură civilă reprezintă o garanție a debitorului ce urmează a fi executat silit împotriva abuzului sau a relei-credințe a creditorului sau executorului judecătoresc. Mai mult, potrivit dispozițiilor art. 711 din Codul de procedură civilă, împotriva executării silite, precum și împotriva oricărui act de

executare se poate face contestație de către cei interesați sau vătămăți prin executare.

14. Pe de altă parte, Curtea a reținut în Decizia nr. 767 din 16 iunie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 523 din 25 iulie 2011, că, în temeiul prevederilor art. 27 alin. (2) lit. a) din Constituție, pentru executarea unei hotărâri judecătorești se poate deroga prin lege de la principiul inviolabilității domiciliului sau reședinței, sub acest aspect textul de lege criticat fiind reflexia normei constituționale.

15. Curtea constată că dispozițiile legale criticate sunt deopotrivă aplicabile tuturor persoanelor care se află în aceeași situație, în aceeași poziție procesuală. Nu sunt instituite privilegii sau discriminări și, ca atare, este neîntemeiată critica de neconstituționalitate privind încălcarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Constituție referitor la egalitatea cetățenilor în fața legii și a autorităților publice.

16. O asemenea prevedere nu constituie nicio îngrădire a liberului acces la justiție sau a dreptului la apărare, întrucât acesta, ca, de altfel, orice drept fundamental, consacrat ca atare de Constituție, are caracter legitim numai în măsura în care este exercitat cu bună-credință, în limite rezonabile, cu respectarea drepturilor și intereselor în egală măsură ocrotite ale celorlalte subiecte de drept. Stabilirea de către legiuitor a acestor limite nu aduce nicio îngrădire dreptului în sine, ci, dimpotrivă, creează premisele valorificării sale în concordanță cu exigențele generale proprii unui stat de drept. În privința căilor de atac, Curtea a statuat, în mod constant, în jurisprudența sa că „accesul la justiție nu presupune și accesul la toate mijloacele procedurale prin care se înfăptuiește justiția, iar instituirea regulilor de desfășurare a procesului în fața instanțelor judecătorești, deci și reglementarea căilor ordinare sau extraordinare de atac, este de competența exclusivă a legiuitorului, care poate institui, în considerarea unor situații deosebite, reguli speciale de procedură. Astfel, accesul liber la justiție nu înseamnă accesul la toate structurile judecătorești și la toate căile de atac”. Relevantă în acest sens este Decizia Plenului Curții Constituționale nr. 1 din 8 februarie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69 din 16 martie 1994.

17. Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A. d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992,

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de Gheorghita Berneanu în Dosarul nr. 10.051/300/2013 al Tribunalului București — Secția a IV-a civilă și constată că dispozițiile art. 679 alin. (2) teza a doua din Codul de procedură civilă sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Tribunalului București — Secția a IV-a civilă și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Pronunțată în ședința din data de 10 iunie 2014.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE  
**AUGUSTIN ZEGREAN**

Magistrat-asistent,  
**Andreea Costin**

# HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

## GUVERNUL ROMÂNIEI

### HOTĂRÂRE

#### privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2014 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 15 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, al art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2014 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. — Cheltuielile totale aferente veniturilor totale înscrise în bugetul de venituri și cheltuieli al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului reprezintă limite maxime, care nu pot fi depășite decât în cazuri justificate și numai cu aprobarea Guvernului.

Art. 3. — (1) Nerespectarea prevederilor art. 2 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei.

(2) Contravenției prevăzute la alin. (1) i se aplică dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Contravenția se constată de către organele de control financiar ale statului, imputernicite potrivit legii, iar amenda se aplică persoanelor vinovate de nerespectarea prevederilor prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU  
**VICTOR-VIOREL PONTA**

Contrasemnează:

Ministrul economiei,  
**Constantin Niță**

Președintele Autorității pentru Administrarea Activelor Statului,

**Nicolae Minea**

Ministrul finanțelor publice,

**Ioana-Maria Petrescu**

Ministrul delegat pentru buget,

**Liviu Voinea**

AUTORITATEA PENTRU ADMINISTRAREA ACTIVELOR STATULUI

**BUGETUL DE VENITURI ȘI CHELTUIELI**  
**afereent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2014**

- mii lei -

Nr. crt.	DENUMIRE INDICATOR	Cod	PREVEDERI 2014
1	2	3	4
<b>I.</b>	<b>VENITURI TOTALE, din care:</b>		<b>194.000</b>
1	<b>Venituri din activitatea de valorificare a activelor statului, din care:</b>		<b>39.027</b>
1.1	Încasări din valorificarea activelor bancare;	39.10.05	18.124
1.2	Încasări din valorificarea creanțelor comerciale;	39.10.50	6.217
1.3	Încasări din valorificarea creanțelor preluate de la Ministerul Finanțelor Publice;	39.10.06	460
1.4	Încasări din valorificarea creanțelor preluate de la CNAS;	20.10.03	14.226
2	<b>Venituri din activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului, din care:</b>		<b>154.973</b>
2.1	<b>Venituri din capital, din care:</b>	39.10	<b>154.973</b>
2.1.1	Venituri din privatizare;	39.10.04	16.520
2.1.2	Venituri din operațiuni de capital;	39.10.04	136.453
2.1.3	Venituri din alte surse;	39.10.04	2.000
<b>II.</b>	<b>CHELTUIELI TOTALE, din care:</b>		<b>194.000</b>
1	<b>Cheltuieli curente, din care:</b>		<b>194.000</b>
1.1	<b>Cheltuieli de privatizare, administrare și valorificare a activelor statului</b>	20	<b>161.498</b>
1.1.1	Cheltuieli pentru rapoarte de evaluare în procesul de valorificare, privatizare și postprivatizare pentru expertize, cauțiuni, evaluări în litigii, onorarii executori judecătorești, documentații pentru obținerea avizului de mediu, precum și alte asemenea cheltuieli;	20.30.30	613
1.1.2	Cheltuieli efectuate cu publicarea anunțurilor pentru vânzarea prin licitație a bunurilor executate silit și a anunțurilor de privatizare;	20.30.30	1.640
1.1.3	Cheltuieli legate de plata asistenței juridice pentru reprezentare în instanțele de judecată, plata onorariilor pentru consultanți, agenți de privatizare sau firme de avocatură și pentru pregătirea și realizarea privatizării societăților comerciale și valorificarea activelor statului;	20.30.30	43.493
1.1.4	Costuri implicate de dizolvarea voluntară și lichidarea societăților comerciale*)	20.30.30	5.752
1.1.5	Sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii conform O.G. nr. 22/2002;	20.30.30	110.000
1.2	<b>Transferuri între unități ale administrației publice</b>	51	<b>22.000</b>
	<b>Transferuri curente</b>	51.01	<b>22.000</b>
1.2.1	Vărsăminte efectuate către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate din valorificarea creanțelor bugetare;	51.01.23	12.000
1.2.2	Vărsăminte către bugetele locale conform prevederilor legale;	51.01.27	10.000

1) Anexa este reprodusă în facsimil.

1.3	<b>Alte transferuri</b>	55	<b>10.502</b>
	<b>Transferuri interne</b>	55,01	<b>10.502</b>
1.3.1	Vărsăminte la fondul de risc pentru garanțiile de stat pentru împrumuturile externe (doar pentru instituțiile implicate în procesul de privatizare);	55.01.19	460
1.3.2	Vărsăminte la trezoreria statului din valorificarea activelor statului, creanțelor comerciale și privatizare;	55.01.20	1.552
1.3.3	Transfer disponibil către OPSPi conform O.U.G. nr.13/2009;	55.01.18	7.990
1.3.4	Alte transferuri conform Legii nr. 570/2004;	55.01.18	500
	DATE INFORMATIVE		
	Informații privind transferul către bugetul de stat		
	- dividende		1.000
	- dobânzi		1

\*) Suma include și indemnizația cuvenită administratorilor speciali numiți în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, precum și contribuțiile aferente.

EDITOR: GUVERNUL ROMÂNIEI

„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,  
 IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București  
 și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București  
 (alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,  
 bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.70, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72

Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.



5 948368 807419